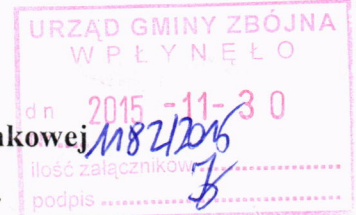


Powin Ślubnik
2015. 11. 30



UCHWAŁA Nr II-00311-20/15

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Białymstoku z dnia 25 listopada 2015 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia

Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbójna na lata 2016-2025

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.) oraz zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Dariusz Renczyński	- przewodniczący
Aleksander Piszczatowski	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

opiniuje pozytywnie

projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbójna na lata 2016-2025 przedstawiony przez Wójta Gminy Zbójna, przekazując jednocześnie uwagę zawartą w poniższym uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbójna na lata 2016-2025, zawartym w zarządzeniu Nr 95/15 Wójta Gminy Zbójna z dnia 12 listopada 2015 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2015 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej gminy Zbójna na 2016 rok, przyjętego zarządzeniem Nr 96/15 Wójta Gminy z dnia 12 listopada 2015 r.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbójna na lata 2016-2025 spełnia podstawowe wymagania formalne w zakresie przedmiotu regulacji określone w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy

o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92). Przyjęte w prognozie finansowej dla 2016 roku wartości są zgodne z projektem budżetu na 2016 rok. Gmina planuje w 2016 roku nadwyżkę budżetu w kwocie 996 023 zł, która ma być przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów – łączna planowana kwota rozchodów wynosi 996 023 zł. Przychody budżetowe, zarówno w roku 2016, jak i w kolejnych latach objętych projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, nie są planowane.

Z przedłożonego projektu uchwały wynika, że w latach objętych prognozą kwoty długu nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych. Gmina Zbójna zamierza spłacać zaciągnięty dług do końca 2025 roku, przy czym w całej perspektywie objętej prognozą nie zakłada się zaciągania długu publicznego. Według założeń przedłożonego projektu WPF gmina ma osiągać dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu. Wartość długu na koniec 2015 roku, z uwzględnieniem kredytu, który według objaśnień przyjętych wartości zostanie zaciągnięty w grudniu tego roku, ma wynosić 9 244 465 zł, w kolejnych latach wartość ta ma sukcesywnie maleć (w latach 2016-2024 przyjmuje się rozchody tytułem spłaty długu na zbliżonym poziomie, w przedziale wartości 860 tys. zł – 1 005 tys. zł). Prognozowane zachowanie relacji z art. 243 ustawy oparte jest zarówno na założeniu osiągania nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy), jak i projekcji dochodów ze sprzedaży majątku w latach 2016-2017 (w kwotach odpowiednio 150 800 zł i 50 000 zł).

Kwoty nadwyżek operacyjnych prognozowanych w latach 2017-2025 (w przedziale wartości 1 500 tys. zł – 1 250 tys. zł) znajdują uzasadnienie w wartości takiej nadwyżki przyjętej w projekcie budżetu na 2016 rok, a także w wykonaniu roku 2014 (przewidywane saldo operacyjne budżetu roku 2015, a także wykonanie roku 2013 jest niższe). Również prognoza dochodów ze sprzedaży majątku oszacowana została z uwzględnieniem danych historycznych obrazujących możliwości realizacji wpływów z tego źródła (Skład Orzekający przyjmuje, że wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku w bieżącym roku nastąpi na poziomie przewidywanym). Skład Orzekający zauważa jednakże potrzebę stałego, wnikliwego monitorowania poziomu realizacji założeń planistycznych i prognostycznych oraz zachowywania dyscypliny w wykonywaniu budżetów poszczególnych lat – jako działań niezbędnych dla dokonywania spłat długu w sposób przyjęty w opiniowanym projekcie

uchwały. Konstatacja taka wynika, zdaniem Składu Orzekającego, z analizy prognozowanych wartości stanowiących elementy składowe ustalania relacji z art. 243 ustawy, a także danych o spełnieniu tej relacji, z których wynika m.in., że w roku 2016 wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań jest równy dopuszczalnym wskaźnikom spłat, zaś w roku 2017 i w roku 2018 różnice między tymi wskaźnikami są niewielkie – pozostają poniżej 0,8% (por. kol. 9.4 oraz 9.6 i 9.6.1 tabeli WPF).

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Dariusz Renczyński