

1

URZĄD GMINY ZBÓJNA
WPŁYNĘŁO
dn. 2016-11-28
Nr 1403/2016
ilość załączników

Wójt Słoboda
2016. 11. 28
[signature]

UCHWAŁA Nr II-00311-15/16
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 25 listopada 2016 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia
Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbójna na lata 2017-2025

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) oraz zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Dariusz Renczyński	- przewodniczący
Aleksander Piszczatowski	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

opiniuje pozytywnie z uwagami

projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbójna na lata 2017-2025 przedstawiony przez Wójta Gminy Zbójna.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbójna na lata 2017-2025, zawartym w zarządzeniu Nr 78/16 Wójta Gminy Zbójna z dnia 10 listopada 2016 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2016 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej gminy Zbójna na 2017 rok, przyjętego zarządzeniem Nr 79/16 Wójta Gminy z dnia 10 listopada 2016 r.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbójna na lata 2017-2025 spełnia podstawowe wymagania formalne w zakresie przedmiotu regulacji określone w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92). Przyjęte w prognozie finansowej dla 2017 roku wartości są zgodne z projektem budżetu na 2017 rok. Według projektowanych wartości w 2017 roku wystąpi nadwyżka budżetu w kwocie 984 037 zł, która ma być przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów – łączna planowana kwota rozchodów wynosi 984 037 zł. Przychody budżetowe,

zarówno w roku 2017, jak i w kolejnych latach objętych projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, nie są planowane.

Z przedłożonego projektu uchwały wynika, że w latach objętych prognozą kwoty długu nie zostaną naruszone relacje, o których mowa w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych. Gmina Zbójna zamierza spłacać zaciągnięty dług do końca 2025 roku, przy czym w całej perspektywie objętej prognozą nie zakłada się zaciągania długu publicznego. Według założeń przedłożonego projektu WPF gmina ma osiągać dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu. Wartość długu na koniec 2016 roku ma wynosić 8 248 441,85 zł, w kolejnych latach wartość ta ma sukcesywnie maleć (w latach 2017-2024 przyjmuje się rozchody tytułem spłaty długu na zbliżonym poziomie, w przedziale wartości 860 tys. zł – 1 005 tys. zł, w 2025 roku w kwocie 680 tys. zł).

Zachowanie relacji z art. 243 ustawy, tj. pomiędzy wskaźnikami planowanych spłat i dopuszczalnymi wskaźnikami spłat długu w poszczególnych latach, oparte jest (dla dopuszczalnych wskaźników spłat) zarówno na założeniu osiągnięcia nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy), jak i projekcji dochodów ze sprzedaży majątku w 2017 roku w kwocie 150 000 zł.

Kwoty nadwyżek operacyjnych w latach 2018-2025 prognozuje się w przedziale wartości 1 576 tys. zł – 1 239 tys. zł, przy czym nadwyżki przekraczające kwotę 1 500 tys. zł zakłada się w okresie lat 2018-2020. Projekcja ta znajduje uprawdopodobnienie w wartościach sald operacyjnych z lat 2014-2016, jednak Skład Orzekający zauważa, że realizacja sald operacyjnych w tych latach miała tendencję spadkową: w 2014 roku osiągnięto saldo w wysokości, 1 665 551 zł, w 2015 roku w kwocie 1 155 635 zł, zaś wykonanie nadwyżki operacyjnej w roku bieżącym przewiduje się na poziomie 1 134 751 zł. Odnosnie do nadwyżki operacyjnej w kwocie 1 746 797 zł wynikającej z projektu budżetu na 2017 rok Skład Orzekający odwołuje się do uwag zawartych w opinii o projekcie uchwały budżetowej (uchwała Nr II-00310-15/16 Składu Orzekającego RIO z dnia 25 listopada 2016 r.). W niniejszej opinii Skład Orzekający podkreśla, że niezrealizowanie w najbliższych latach zakładanych wartości istotnych z punktu widzenia ustalania relacji z art. 243 ustawy może stanowić zagrożenie dla prawidłowego uchwalania budżetów w kolejnych latach. Zauważyć należy, że według danych o spełnieniu relacji, zawartych w kol. 9.4 i 9.6.1 tabeli WPF (załącznik nr 1 do projektu uchwały) w 2019 roku wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań jest minimalnie wyższy od dopuszczalnego wskaźnika spłaty – różnica między tymi parametrami wynosi 0,03%. Zatem w celu dokonywania spłat długu w sposób przyjęty w opiniowanym projekcie uchwały niezbędne jest stałe, wnikliwe monitorowanie poziomu realizacji założeń planistycznych i prognostycznych oraz zachowywanie dyscypliny w wykonywaniu budżetów poszczególnych lat.

Odnosnie do merytorycznej poprawności projektu WPF Skład Orzekający zauważa również, że w 2018 roku zaprojektowano dochody majątkowe z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje w kwocie 9 243 000 zł (kol. 1.2.2 tabeli WPF). Dochody te mają być pozyskane na inwestycję finansowaną z udziałem środków z budżetu UE (co wynika z danych zawartych dla roku 2018 w kol. 12.4-12.6 tabeli WPF, załącznika nr 2 (wykaz przedsięwzięć) i nr 3 (objaśnienia) do projektu opiniowanej uchwały. Zauważyć na tym tle należy, że w tabeli WPF nie zaprojektowano żadnych wartości dla roku 2018 w kol. 12.2, 12.2.1 dotyczących dochodów majątkowych na projekty finansowane z udziałem środków pomocowych.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Dariusz Renczyński