

ZARZĄDZENIE NR 75/16
WÓJTA GMINY ZBÓJNA

z dnia 4 listopada 2016 r.

w sprawie przygotowania projektów uchwał Rady Gminy Zbójna

Na podstawie art. 30 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, 1579) zarządzam, co następuje:

§ 1. Ustalam treść projektów uchwał, które wniesione będą pod obrady XIII sesji Rady Gminy w sprawie:

- 1) zmian w budżecie Gminy na 2016 rok,
- 2) zminay WPF Gminy Zbójna na lata 2016-2025,
- 3) uchwalenia Programu Współpracy Gminy Zbójna w 2017 r. z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
- 4) określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości,
- 5) określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych,
- 6) aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Zbójna oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego na terenie Gminy Zbójna.

§ 2. Upoważniam:

- 1) Panią Izabelę Popielarczyk - Skarbnik Gminy do przedstawienia w czasie obrad sesji projektów uchwał wymienionych w § 1 pkt 1,2 wraz z uzasadnieniem potrzeby ich podjęcia.
- 2) Pozostałe uchwały przedstawi i omówi Wójt Gminy.

§ 3. Wykonanie zarządzenia powierza się osobom wymienionym w § 2 .

§ 4. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wójt

inż. Zenon Białobrzeski

UCHWAŁA Nr

RADY GMINY ZBÓJNA

z dnia

**w sprawie uchwalenia Programu Współpracy Gminy Zbójna w 2017 r. z organizacjami
pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24
kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie**

Na podstawie art. 5 a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 1817) po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy, Rada Gminy Zbójna uchwala, co następuje:

§ 1. Program Współpracy Gminy Zbójna w 2017 r. z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, określa załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący

Andrzej Lemański

Załącznik
do Uchwały Nr
Rady Gminy Zbójna
z dnia

**Program współpracy Gminy Zbójna w 2017 roku
z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy
z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.**

**Rozdział I
Postanowienia ogólne**

§ 1. Program współpracy Gminy Zbójna z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie określa formy, zasady i zakres współpracy organów samorządowych Gminy Zbójna z organizacjami, a także określa priorytetowe zadania publiczne, których realizacja związana będzie z udzieleniem pomocy publicznej.

§ 2. Ilekcć w niniejszym programie jest mowa o:

- a) ustawie – rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz. U. z 2016 r., poz. 1817),
- b) organizacji – rozumie się przez to organizacje pozarządowe, osoby prawne i jednostki organizacyjne, o których mowa w art. 3 ust. 2 i 3 ustawy,
- c) Programie – rozumie się przez to Program współpracy Gminy Zbójna w 2017 r. z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
- d) Gminie – rozumie się przez to Gminę Zbójna,
- e) Radzie Gminy – rozumie się przez to Radę Gminy Zbójna,
- f) Wójcie Gminy – rozumie się przez to Wójta Gminy Zbójna,
- g) Urzędzie Gminy – rozumie się przez to Urząd Gminy Zbójna,
- h) dotacji – rozumie się przez to dotację w rozumieniu art. 127 ust.1 pkt1 lit. e oraz art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.),
- i) konkursie ofert – rozumie się przez to otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 11 ust. 2 ustawy.

Rozdział II

Cel główny i cele szczegółowe Programu

§ 3. 1. Celem głównym Programu jest kształtowanie ładu społecznego w środowisku lokalnym poprzez budowanie partnerstwa między gminną administracją samorządową i organizacjami pozarządowymi.

2. Celem Programu jest ponadto określenie czytelnych zasad w zakresie wspierania

przez Gminę działań organizacji pozarządowych. Poprzez określenie i realizację tych zasad samorząd Gminy Zbójna pragnie włączać organizacje pozarządowe w system demokracji lokalnej. Program ma stworzyć optymalne warunki do zaspakajania zbiorowych potrzeb mieszkańców i wspierania ich aktywności obywatelskiej poprzez udział organizacji pozarządowych w rozwiązywaniu problemów społecznych wspólnoty samorządowej.

§ 4. 1. Cele szczegółowe Programu to:

- a) umacnianie społecznej świadomości i poczucia odpowiedzialności za siebie i swoje otoczenie,
- b) budowanie społeczeństwa obywatelskiego poprzez aktywizację społeczności lokalnych,
- c) stworzenie warunków do zwiększenia aktywności społecznej mieszkańców Gminy,
- d) udział zainteresowanych podmiotów przy tworzeniu Programu,
- e) wprowadzanie nowatorskich i bardziej efektywnych działań dzięki dobremu rozpoznaniu występujących potrzeb,
- f) zwiększenie udziału mieszkańców w rozwiązywaniu lokalnych problemów,
- g) poprawa jakości życia poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb społecznych,
- h) integracja podmiotów polityki lokalnej, obejmującej swym zakresem sferę zadań publicznych wymienionych w art. 4 ustawy.

2. Cele wymienione w ust.1 będą realizowane poprzez równy dostęp do informacji oraz wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i współdziałaniu w celu zharmonizowania tych kierunków, a także poprzez współpracę opartą na zasadach określonych w § 5.

Rozdział III

Zasady współpracy i zakres przedmiotowy współpracy

§ 5. Współpraca Gminy z organizacjami opiera się na zasadach:

- 1) pomocniczości – co oznacza, że Gmina powierza organizacjom realizację zadań własnych, a organizacje zapewniają ich wykonanie w sposób ekonomiczny, profesjonalny i terminowy;
- 2) suwerenności stron – co oznacza, że stosunki pomiędzy Gminą a organizacjami kształtowane będą z poszanowaniem wzajemnej autonomii i niezależności w swojej działalności statutowej;
- 3) partnerstwa – co oznacza dobrowolną współpracę równorzędnych sobie podmiotów w rozwiązywaniu wspólnie zdefiniowanych problemów i osiągnięciu razem wytyczonych celów;
- 4) efektywności – co oznacza wspólne dążenie do osiągnięcia możliwie największych efektów realizacji zadań publicznych;
- 5) uczciwej konkurencji – co oznacza wymóg udzielania tych samych informacji odnośnie wykonywanych działań zarówno przez podmioty publiczne jak i niepubliczne, a także obowiązek stosowania tych samych kryteriów przy dokonywaniu oceny tych działań i podejmowaniu decyzji odnośnie ich finansowania;
- 6) jawności – co oznacza, że wszystkie możliwości współpracy Gminy z organizacjami są powszechnie wiadome i dostępne oraz jasne i zrozumiałe w zakresie stosowanych procedur i kryteriów podejmowania decyzji.

§ 6. Współpraca Gminy z organizacjami dotyczy realizacji zadań publicznych określonych w art. 4 ustawy w zakresie odpowiadającym zadaniom Gminy.

Rozdział IV

Formy współpracy

- § 7. 1. Zlecanie realizacji zadań Gminy organizacjom odbywa się poprzez:
- a) powierzanie wykonywania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji,
 - b) wspieranie wykonywania zadań publicznych poprzez udzielenie dotacji na dofinansowanie ich realizacji,
 - c) zlecanie realizacji zadań publicznych na wniosek organizacji z pominięciem otwartego konkursu ofert w trybie i na zasadach określonych w art. 19 a ustawy.
2. Wspieranie działalności organizacji realizowane jest przez Koordynatora ds. Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi, wyznaczonego przez Wójta Gminy, spośród pracowników Urzędu Gminy, którego zadaniem jest w szczególności:
- a) wspieranie procesu powstawania organizacji pozarządowych na terenie Gminy,
 - b) udzielanie pomocy doradczej organizacjom pozarządowym w bieżącej działalności,
 - c) tworzenie warunków organizacyjno-technicznych w celu podniesienia sprawności funkcjonalnej organizacji pozarządowych.
3. Wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków odbywa się poprzez:
- a) publikowanie ważnych informacji w serwisie informacyjnym oraz na stronach internetowych Gminy,
 - b) udział przedstawicieli organizacji w sesjach Rady Gminy oraz Komisjach Rady Gminy,
 - c) przekazywanie przez organizacje informacji o przewidywanych lub realizowanych w roku 2017 zadaniach sfery publicznej, których realizacja odbywa się w oparciu o środki inne niż wynikające z programu, a w których realizację mogą włączyć się inne organizacje.
4. Konsultowanie projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności organizacji odbywa się na podstawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych określonych w uchwale Rady Gminy poprzez:
- a) informowanie organizacji o planowanych sesjach Rady Gminy oraz komisji Rady Gminy, na których dyskutowane będą projekty uchwał odnoszące się do zagadnień związanych z profilem działalności tych organizacji,
 - b) udostępnianie projektów uchwał na stronie internetowej Gminy,
 - c) umożliwienie pisemnego wyrażenia opinii i złożenia uwag,
 - d) organizowanie otwartych spotkań konsultacyjnych z przedstawicielami organizacji.
5. Tworzenie wspólnych zespołów zadaniowych o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz przedstawicieli właściwych organów Gminy, nastąpić może w sytuacji zaistniałej potrzeby z inicjatywy organów Gminy lub organizacji w celu:
- a) przygotowania projektów uchwał Rady Gminy w sprawach dotyczących pożytku publicznego,
 - b) przygotowania opinii w sprawach związanych z Programem,

- c) przygotowania sprawozdania z realizacji Programu.
6. Zawieranie umów o wykonanie inicjatywy lokalnej na zasadach określonych w ustawie oraz uchwale Rady Gminy w sprawie trybu i szczegółowych kryteriów oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej.
7. Zawieranie umów partnerstwa określonych w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2016 r. poz. 383).
8. Inne formy wsparcia mogą obejmować w szczególności:
- a) udzielanie pomocy przy organizowaniu przez organizacje spotkań otwartych, których tematyka wiąże się z Programem, np. poprzez możliwość nieodpłatnego udostępnienia lokalu, sprzętu, środków technicznych itp.,
 - b) udzielanie pomocy w pozyskiwaniu środków finansowych i poza finansowych na realizację zadań publicznych z innych źródeł niż dotacja z budżetu Gminy,
 - c) organizację lub współudział organów Gminy w organizacji szkoleń, konferencji, forum wymiany doświadczeń, w celu podniesienia sprawności funkcjonowania organizacji,
 - d) nieodpłatne udostępnianie materiałów związanych ze wspieraniem oraz powierzaniem realizacji zadań publicznych, których realizacja odbywa się w drodze konkursu ofert,
 - e) wspieranie działalności organizacji poprzez nieodpłatne udostępnianie sprzętu i środków technicznych,
 - f) inicjowanie działań aktywizujących i integrujących organizacje pozarządowe,
 - g) promocję działalności organizacji uczestniczących w realizacji programu na stronach internetowych Gminy poprzez tworzenie "bazy dobrych praktyk".

Rozdział V

Priorytetowe zadania publiczne

§ 8. 1. Ustala się następujące priorytetowe zadania publiczne, które mogą być zlecane do realizacji organizacjom w roku 2017:

- 1) W dziedzinie kultury, sztuki i dziedzictwa narodowego wspierane będą w szczególności zadania w zakresie:
- a) wspierania edukacji kulturalnej i artystycznej dzieci i młodzieży,
 - b) ochrony dziedzictwa regionalnego i narodowego oraz kultury ludowej,
 - c) twórczości literackiej – wydawnictw regionalnych,
 - d) upowszechniania sztuki teatralnej,
 - e) promocji kultury polskiej za granicą oraz inicjowania programów przeznaczonych dla Polonii,
 - f) wspierania międzynarodowych przedsięwzięć społeczno-kulturalnych służących kultywowaniu tradycji regionalnych i narodowych,
 - g) wspierania przedsięwzięć mających na celu prezentację dorobku artystycznego i kulturalnego regionu.
- 2) W dziedzinie kultury fizycznej wspierane będą w szczególności zadania w zakresie:
- a) uczestnictwa w regionalnych, ogólnopolskich i międzynarodowych imprezach sportowych,
 - b) przedsięwzięć dotyczących upowszechniania sportu poprzez organizację imprez sportowych o charakterze masowym.
- 3) W dziedzinie turystyki wspierane będą w szczególności zadania w zakresie:
- a) promocji atrakcji turystycznych Gminy (wydawnictwa – foldery, kartki pocztowe, mapy,

- katalogi, albumy),
 - b) działań na rzecz informacji turystycznej w Gminie,
 - c) wydarzeń promujących walory turystyczne Gminy (konferencje, imprezy promujące poza terenem Gminy),
 - d) promocji szlaków turystycznych (pieszych, konnych, rowerowych, itp.) na Kurpiowszczyźnie.
- 4) W dziedzinie ochrony i promocji zdrowia wspierane będą w szczególności zadania w zakresie:
- a) prowadzenia działań w zakresie promocji zdrowego trybu życia, w szczególności wśród dzieci i młodzieży,
 - b) realizacji lokalnych programów profilaktycznych i edukacyjno-zdrowotnych ukierunkowanych na zapobieganie tzw. schorzeniom cywilizacyjnym,
 - c) promowania idei wolontariatu na rzecz chorych i potrzebujących,
 - d) prowadzenia działań z zakresu zwalczania patologii społecznych w ramach zagospodarowania czasu wolnego dzieci i młodzieży,
 - e) realizacji programów edukacyjno-zdrowotnych ukierunkowanych na promocję zdrowia, poprawę jakości życia i aktywizację osób starszych.
- 5) W dziedzinie edukacji ekologicznej wspierane będą w szczególności zadania w zakresie:
- a) rozpowszechniania prawidłowego postępowania z odpadami (segregacja odpadów komunalnych, kompostowanie odpadów organicznych),
 - b) informowania o zagrożeniach dla środowiska i zdrowia ludzi wynikających z niewłaściwego postępowania z odpadami (np. spalanie odpadów w piecach domowych lub porzucanie ich na dzikich wysypiskach),
 - c) opracowania i druku materiałów informacyjnych np. prawidłowej gospodarki odpadami i gospodarki wodno-ściekowej,
 - d) promocji przedsięwzięć mających na celu zbiórkę odpadów niebezpiecznych znajdujących się w strumieniu odpadów komunalnych (np. zużyte baterie, przeterminowane leki).

Rozdział VI

Okres realizacji Programu

- § 9. 1. Program będzie realizowany w okresie od 1 stycznia 2017 roku do 31 grudnia 2017 roku, z zastrzeżeniem ust. 2.
2. Termin realizacji poszczególnych zadań określony będzie w warunkach otwartych konkursów ofert na wsparcie realizacji zadań Gminy w 2017 roku.

Rozdział VII

Sposób realizacji Programu

§ 10. Zlecenie realizacji zadań Gminy organizacjom obejmuje w pierwszej kolejności te zadania, które Program określa jako zagadnienia priorytetowe i odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, chyba, że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia lub dane zadania można zrealizować efektywniej w inny sposób, określony w przepisach odrębnych (w szczególności na zasadach i w trybie określonym w przepisach o zamówieniach publicznych, z zachowaniem porównywalności metod kalkulacji kosztów oraz porównywalności opodatkowania).

- § 11. 1. Otwarte konkursy ofert są ogłaszane i przeprowadzane przez Urząd Gminy w oparciu

o przepisy ustawy.

2. Komisje konkursowe do opiniowania ofert w otwartych konkursach powoływane są i działają na zasadach określonych w rozdziale XI Programu.

§ 12. Lista zagadnień priorytetowych, o której mowa w rozdziale V Programu informuje organizacje o podstawowych priorytetowych kierunkach działań, jednak nie stanowi jedyne kryterium podjęcia współpracy. Do pozostałych kryteriów należą: wiarygodność, wykazana efektywność i skuteczność w realizacji założonych celów, nowatorstwo metod działania oraz posiadane zasoby.

§ 13. Organizacje z własnej inicjatywy mogą złożyć ofertę realizacji zadań publicznych, także tych, które są realizowane dotychczas w inny sposób, w tym przez organy administracji publicznej. W zakresie rozpatrzenia takiej oferty stosuje się odpowiednio przepisy ustawy.

§ 14. Na wniosek organizacji, Wójt Gminy może zlecić organizacji, z pominięciem otwartego konkursu ofert, realizację zadania publicznego na zasadach określonych w ustawie i regulaminie w § 5.

Rozdział VIII

Wysokość środków planowanych na realizację Programu

- § 15. 1. Wysokość środków finansowych planowanych na realizację zadań publicznych określa uchwała budżetowa Rady Gminy na rok 2017.
2. Projektowana wysokość środków finansowych zostanie poddana konsultacjom z organizacjami pozarządowymi w jednym z trybów określonych uchwałą Rady Gminy w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych.
3. Wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych w trybie art. 19 a ustawy, stanowi najwyżej 20% dotacji planowanych w roku 2017 na realizację zadań publicznych przez organizacje.

Rozdział IX

Sposób oceny realizacji Programu

§ 16. Wójt Gminy dokonuje kontroli i oceny realizacji zadania wspieranego lub powierzanego organizacji pozarządowej na zasadach określonych w ustawie i w regulaminie, o którym mowa w § 5 Programu.

§ 17. Ocena realizacji Programu dokonana będzie w oparciu o następujące wskaźniki:

- 1) liczbę ogłoszonych konkursów ofert na realizację zadań publicznych,
- 2) liczbę ofert złożonych przez organizacje do konkursów ofert na realizację zadań publicznych,
- 3) liczbę organizacji, które zwróciły się do Gminy o wsparcie lub powierzenie realizacji zadań publicznych z pominięciem konkursów ofert (art. 19 a ustawy),
- 4) liczbę organizacji, które otrzymały dofinansowanie w ramach Programu,
- 5) wysokość środków finansowych przekazanych organizacjom na realizację zadań publicznych w danym roku budżetowym,
- 6) liczbę zadań publicznych, które otrzymały dofinansowanie w ramach Programu,
- 7) liczbę skonsultowanych z organizacjami projektów aktów prawa miejscowego,
- 8) liczbę organizacji biorących udział w konsultacjach,

- 9) liczbę projektów partnerskich realizowanych przez Gminę z organizacjami,
- 10) liczbę realizowanych umów o wykonanie inicjatywy lokalnej,
- 11) liczbę inicjatyw realizowanych przez organizacje objętych patronatem Wójta Gminy,
- 12) liczbę zespołów, w których zasiadali przedstawiciele organizacji.

§ 18. Wójt Gminy składa Radzie Gminy roczne sprawozdanie z realizacji Programu, w terminie do dnia 30 kwietnia 2018 r.

§ 19.1. Oceny realizacji programu dokonuje odpowiednia Komisja Rady Gminy.
2. Do udziału w obradach Komisji w przedmiocie oceny realizacji Programu mogą zostać zaproszeni przedstawiciele organizacji, będący członkami komisji konkursowych.

§ 20. Na podstawie sprawozdania Wójta Gminy, oceny Programu i po zebraniu uwag o jego realizacji, przygotowany zostanie Program Współpracy Gminy z Organizacjami Pozarządowymi na kolejny rok lub Wieloletni Program Współpracy Gminy z Organizacjami Pozarządowymi.

Rozdział X

Informacja o sposobie tworzenia Programu oraz o przebiegu konsultacji

- § 21. 1. Program tworzony jest przez pracownika Urzędu Gminy wskazanego przez Wójta Gminy i poddany jest konsultacjom społecznym i uchwalany przez Radę Gminy.
2. Program został opracowany po konsultacjach przeprowadzonych w sposób określony w uchwale Rady Gminy Zbójna Nr II/7/10 z dnia 15 grudnia 2010 r. w sprawie w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z Gminną Radą Działalności Pożytku Publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.
3. W celu uzyskania uwag i propozycji od organizacji, projekt Programu – został zamieszczony na stronie internetowej gminy www.zbojna.powiatlomzynski.pl, w zakładce „organizacje pozarządowe”.
4. Organizacje mogły zgłaszać swoje uwagi na piśmie lub drogą elektroniczną od dnia 14 października 2016 r. do dnia 31 października 2016 r.
5. W wyniku analizy zgłoszonych uwag i propozycji została przygotowana ostateczna wersja Programu.

Rozdział XI

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

- § 22. 1. Komisje konkursowe powoływane są w celu opiniowania złożonych ofert w poszczególnych konkursach ofert.
2. Każdorazowo po ogłoszeniu konkursu ofert na realizację zadań publicznych Wójt powołuje w drodze zarządzenia komisję konkursową.
3. W skład komisji konkursowej wchodzi pracownicy Urzędu Gminy, a także przedstawiciele organizacji.
4. W skład komisji konkursowej nie będą powoływane osoby, reprezentujące organizacje,

które biorą udział w danym konkursie lub osoby, pozostające z oferentami w takich

relacjach, które mogłyby wywołać podejrzenie o stronnictwo lub interesowność.

5. W pracach komisji konkursowej mogą uczestniczyć także, z głosem doradczym, osoby

posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych,

których konkurs dotyczy.

§ 23. 1. Od dnia 7 stycznia 2017 r. na stronie internetowej Urzędu Gminy zamieszcza się zaproszenie do zgłaszania przez organizacje kandydatów na członków komisji konkursowych w otwartych konkursach ofert realizowanych w trybie ustawy.

2. Wójt lub osoba przez niego upoważniona wybiera na członków komisji konkursowych przedstawicieli organizacji spośród zgłaszanych przez organizacje kandydatur, kierując się przy tym posiadaną przez nich specjalistyczną wiedzą w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których dotyczy konkurs.

3. Wójt lub osoba przez niego upoważniona może zaprosić przedstawicieli organizacji do udziału w komisjach konkursowych.

4. Do członków komisji konkursowej biorących udział w opiniowaniu ofert stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23 z późn. zm.) dotyczące wyłączenia pracownika.

5. Przewodniczącym komisji konkursowej jest pracownik Urzędu Gminy odpowiedzialny za dany konkurs.

6. Obsługę administracyjno-biurową komisji konkursowych prowadzi pracownik Urzędu Gminy, wyznaczony przez Wójta Gminy.

§ 24. 1. Posiedzenia komisji konkursowej zwołuje Przewodniczący komisji.

2. Komisja pracuje na posiedzeniach, w miejscu i czasie wyznaczonym przez Przewodniczącego.

3. Posiedzenia komisji konkursowej są ważne, gdy uczestniczy w nich Przewodniczący oraz co najmniej połowa składu komisji.

4. Z prac komisji konkursowej sporządza się protokół.

5. Udział członków w pracach komisji konkursowej jest nieodpłatny.

§ 25. 1. Członkowie komisji konkursowej nie mogą być związani z oferentami stosunkiem

osobistym lub służbowym, tego rodzaju, że mogłoby to wywołać wątpliwości co do bezstronności przeprowadzonych czynności.

2. Członkowie komisji konkursowej podpisują deklarację bezstronności i poufności.

3. W przypadku nie podpisania deklaracji o bezstronności, decyzję o wykluczeniu Członka

komisji konkursowej z jej prac podejmuje Przewodniczący.

§ 26. 1. Komisja konkursowa dokumentuje swoją pracę w formie pisemnej zgodnie z ogłoszonymi warunkami konkursu.

2. Złożone oferty, przed przekazaniem do opinii komisji konkursowej, podlegają wstępnej ocenie formalnej przeprowadzonej przez pracowników Urzędu Gminy.

3. Przewodniczący odczytuje listę oferentów, którzy ubiegają się o realizację zadania

oraz przedstawia listę ofert, które spełniły wymogi formalne i będą oceniane przez członków komisji konkursowej.

4. Każdy Członek komisji konkursowej wypełnia kartę oceny merytorycznej ocenianych ofert, którą następnie podpisuje. Każda oferta musi być oceniona co najmniej przez dwóch członków komisji konkursowej, w tym co najmniej przez jednego pracownika Urzędu Gminy i co najmniej jednego przedstawiciela organizacji.

5. Ocena ofert odbywa się zgodnie z kryteriami zawartymi w regulaminie konkursu.

6. Komisja wypracowuje stanowisko, po zebraniu indywidualnych ocen wobec wszystkich ofert zawartych w kartach oceny merytorycznej i przedstawia je w formie listy ocenionych projektów z przypisaną im oceną punktową i proponowaną propozycją przyznania dotacji. Propozycje komisji wymagają pisemnego uzasadnienia i są przedstawiane Wójtowi Gminy do zatwierdzenia.

7. Końcowa ocena punktowa oferty stanowi średnią arytmetyczną ocen dokonanych przez członków komisji.

8. Ostatecznego wyboru najkorzystniejszych ofert wraz z decyzją o wysokości kwoty przyznanej dotacji dokonuje Wójt Gminy w drodze zarządzenia.

9. Podjęte zarządzenie jest podstawą do zawarcia pomiędzy upoważnionymi przedstawicielami stron, podejmujących współpracę, pisemnych umów określających sposób

i termin przekazania dotacji oraz jej rozliczenia,

§ 27. 1. Każdy może żądać uzasadnienia wyboru lub odrzucenia oferty.

2. W przypadku, kiedy organizacje otrzymały dotację w wysokości niższej niż wnioskowana, jednostka realizująca zadania dokonują uzgodnień, których celem jest doprecyzowanie warunków i zakresu realizacji zadania.

3. Informacje o złożonych ofertach oraz o ofertach nie spełniających wymogów formalnych, jak również o odmowie lub udzieleniu dotacji na realizację zadań, będą podane do publicznej wiadomości w formie wykazu umieszczonego na tablicy ogłoszeń Urzędu oraz na powiatowej platformie informacyjnej dla organizacji pozarządowych. Lista podmiotów, którym przyznano dotację publikowana jest także w Biuletynie Informacji Publicznej.

4. Organizacja w okresie otrzymywania dotacji jest zobowiązana do zamieszczenia w swoich materiałach informacyjnych zapisu o finansowaniu lub dofinansowaniu zadania przez Gminę Zbójna.

Rozdział XII

Postanowienia końcowe

§ 28. W terminie nie późniejszym niż do 30 listopada 2017 roku Rada Gminy Zbójna uchwali Program Współpracy Gminy Zbójna z Organizacjami Pozarządowymi na kolejny rok lub Program Wieloletni.

§ 29. Zmiany niniejszego Programu wymagają formy przyjętej dla jego uchwalenia.

UCHWAŁA NR
RADY GMINY ZBÓJNA
z dnia

w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, poz. 1579) i art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 716, poz. 1579) Rada Gminy Zbójna, uchwala co następuje:

§ 1. Określa się następujące stawki podatku od nieruchomości obowiązujące na terenie Gminy Zbójna:

- 1) od gruntów:
 - a) związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, bez względu na sposób zakwalifikowania w ewidencji gruntów i budynków – 0,80 zł od 1 m² powierzchni,
 - b) pod wodami powierzchniowymi stojącymi lub wodami powierzchniowymi płynącymi jezior i zbiorników sztucznych – 4,51 zł od 1 ha powierzchni,
 - c) pozostałych, w tym:
 - zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego – 0,45 zł od 1 m² powierzchni,
 - pozostałych nie wymienionych w § 1, pkt 1 niniejszej uchwały – 0,30 zł od 1 m² powierzchni,
 - d) niezabudowanych objętych obszarem rewitalizacji, o którym mowa w ustawie z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz. U. poz. 1777), i położonych na terenach, dla których miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego przewiduje przeznaczenie pod zabudowę mieszkaniową, usługową albo zabudowę o przeznaczeniu mieszanym obejmującym wyłącznie te rodzaje zabudowy, jeżeli od dnia wejścia w życie tego planu w odniesieniu do tych gruntów upłynął okres 4 lat, a w tym czasie nie zakończono budowy zgodnie z przepisami prawa budowlanego – 2,98 zł od 1 m² powierzchni;
- 2) od budynków lub ich części:
 - a) mieszkalnych – 0,72 zł od 1 m² powierzchni użytkowej,
 - b) związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej oraz od budynków mieszkalnych lub ich części zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej – 21,00 zł od 1 m² powierzchni użytkowej,
 - c) zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie obrotu kwalifikowanym materiałem siewnym – 10,59 zł od 1 m² powierzchni użytkowej,

- d) związanych z udzielaniem świadczeń zdrowotnych w rozumieniu przepisów o działalności leczniczej, zajętych przez podmioty udzielające tych świadczeń – 4,61 zł od 1 m² powierzchni użytkowej,
- e) pozostałych, w tym:
- zajętych na prowadzenie odpłatnej statutowej działalności pożytku publicznego przez organizacje pożytku publicznego – 7,62 zł od 1 m² powierzchni użytkowej,
 - położonych na terenach określonych w planie zagospodarowania przestrzennego jako tereny rekreacyjno-wypoczynkowe – 7,62 zł od 1 m² powierzchni użytkowej,
 - pozostałych nie wymienionych w § 1, pkt 2 niniejszej uchwały – 4,00 zł od 1 m² powierzchni użytkowej;
- 3) od budowli - 2% ich wartości określonej na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 3 i ust. 3 – 7 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych.
- § 2. Traci moc uchwała nr IX/57/15 Rady Gminy Zbójna z dnia 16 grudnia 2015 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości.
- § 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Zbójna.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego, z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2017 r.

Przewodniczący Rady

Andrzej Lemański

UCHWAŁA NR
RADY GMINY ZBÓJNA
 z dnia

w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446, poz. 1579) oraz art. 10 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 716, poz. 1579) Rada Gminy Zbójna uchwala, co następuje:

- § 1. Określa się następujące stawki roczne podatku od środków transportowych obowiązujące na terenie Gminy Zbójna:
- 1) od samochodu ciężarowego, o którym mowa w art. 8 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, w zależności od dopuszczalnej masy całkowitej pojazdu:
 - a) powyżej 3,5 tony do 5,5 tony włącznie - 605,00 zł,
 - b) powyżej 5,5 tony do 9 ton włącznie - 825,00 zł,
 - c) powyżej 9 ton do poniżej 12 ton - 880,00 zł;
 - 2) od samochodu ciężarowego, o którym mowa w art. 8 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, w zależności od liczby osi, dopuszczalnej masy całkowitej pojazdu i rodzaju zawieszenia:

Liczba osi i dopuszczalna masa całkowita (w tonach)		Stawka podatku (w złotych)	
nie mniej niż	mniej niż	oś jezdną (osie jezdne) z zawieszeniem pneumatycznym lub zawieszeniem uznanym za równoważne	inne systemy zawieszenia osi jezdnych
1	2	3	4
Dwie osie			
12	13	880,00	990,00
13	14	935,00	1 100,00
14	15	990,00	1 210,00
15		1 100,00	1 540,00
Trzy osie			

12	17	1 210,00	1 540,00
17	19	1 320,00	1 650,00
19	21	1 430,00	1 760,00
21	23	1 540,00	1 870,00
23	25	1 650,00	1 980,00
25		1 760,00	1 980,00
Cztery osie i więcej			
12	25	1 760,00	1 980,00
25	27	1 870,00	2 090,00
27	29	1 980,00	2 200,00
29	31	2 090,00	2 750,00
31		2 200,00	2 750,00

3) od ciągnika siodłowego lub balastowego o którym mowa w art. 8 pkt. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, przystosowanego do używania łącznie z naczepą lub przyczepą o dopuszczalnej masie całkowitej zespołu pojazdów od 3,5 tony i poniżej 12 ton:

- a) od 3,5 ton do 5,5 ton włącznie - 825,00 zł,
- b) powyżej 5,5 ton do 9 ton włącznie - 935,00 zł,
- c) powyżej 9 ton do poniżej 12 ton - 1 045,00 zł;

4) od ciągnika siodłowego lub balastowego, o których mowa w art. 8 pkt 4 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, przystosowanych do używania łącznie z naczepą lub przyczepą, w zależności od liczby osi, dopuszczalnej masy całkowitej zespołu pojazdów i rodzaju zawieszenia:

Liczba osi i dopuszczalna masa całkowita zespołu pojazdów: ciągnik siodłowy + naczepa, ciągnik balastowy + przyczepa (w tonach)		Stawka podatku (w złotych)	
nie mniej niż	mniej niż	oś jezdna (osie jezdne) z zawieszeniem pneumatycznym lub zawieszeniem uznanym za równoważne	inne systemy zawieszenia osi jezdnych
1	2	3	4
Dwie osie			
12	18	990,00	1 210,00
18	25	1 210,00	1 540,00
25	31	1 430,00	1 870,00
31		1 650,00	2 200,00
Trzy osie i więcej			
12	40	1 650,00	2 090,00
40		1 980,00	2 860,00

5) od przyczepy lub naczepy, o których mowa w art. 8 pkt 5 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, które łącznie z pojazdem silnikowym posiadają dopuszczalną masę całkowitą od 7 ton i poniżej 12 ton (z wyjątkiem związanych wyłącznie z działalnością rolniczą prowadzoną przez podatnika podatku rolnego) - 605,00 zł;

6) od przyczepy lub naczepy, o których mowa w art. 8 pkt 6 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych (z wyjątkiem związanych wyłącznie z działalnością rolniczą prowadzoną przez podatnika podatku rolnego), które łącznie z pojazdem silnikowym posiadają dopuszczalną masę całkowitą równą lub wyższą niż 12 ton, w zależności od liczby osi, dopuszczalnej masy całkowitej zespołu pojazdów i rodzaju zawieszenia:

Liczba osi i dopuszczalna masa całkowita zespołu pojazdów: naczepa/przyczepa + pojazd silnikowy (w tonach)		Stawka podatku (w złotych)	
nie mniej niż	mniej niż	oś jezdna (osie jezdne) z	inne systemy zawieszenia osi

		zawieszeniem pneumatycznym lub zawieszeniem uznanym za równoważne	jezdnych
1	2	3	4
Jedna oś			
12	18	605,00	715,00
18	25	660,00	770,00
25		715,00	805,00
Dwie osie			
12	28	770,00	880,00
28	33	805,00	1 045,00
33	38	1 045,00	1 540,00
38		1 430,00	2 035,00
Trzy osie i więcej			
12	38	935,00	1 210,00
38		1 100,00	1 540,00

7) od autobusu, o którym mowa w art. 8 pkt 7 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, w zależności od liczby miejsc do siedzenia poza miejscem kierowcy:

- a) mniejszej niż 22 miejsca – 1 045,00 zł,
- b) równej lub większej niż 22 miejsca – 1 430,00 zł.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Zbójna.

§ 3. Traci moc uchwała nr IX/58/15 Rady Gminy Zbójna z dnia 16 grudnia 2015 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego, z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2017 r.

Przewodniczący Rady
Andrzej Lemański

UCHWAŁA NR

RADY GMINY ZBÓJNA

z dnia

**w sprawie aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania
przestrzennego Gminy Zbójna oraz miejscowych planów zagospodarowania
przestrzennego na terenie Gminy Zbójna**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2016 r. poz. 446, poz. 1579) oraz art. 32 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2016 r. poz. 778, poz. 904, poz. 961, poz. 1250 i poz. 1579), Rada Gminy Zbójna uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się ocenę aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Zbójna oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego na terenie Gminy Zbójna, stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Zbójna.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący

Andrzej Lemański

Załącznik

do Uchwały

Rady Gminy Zbójna

z dnia

ROZDZIAŁ I

POSTANOWIENIA OGÓLNE.

§ 1. 1. Podstawą opracowania niniejszego dokumentu jest przepis artykułu 32 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, wg którego: „W celu oceny aktualności studium i planów miejscowych wójt, burmistrz albo prezydent miasta dokonuje analizy zmian w zagospodarowania przestrzennym gminy, ocenia postępy w opracowywaniu planów miejscowych i opracowuje wieloletnie programy ich sporządzania w nawiązaniu do ustaleń studium, z uwzględnieniem decyzji zamieszczonych w rejestrach, o których mowa w art. 57 ust. 1–3 i art. 67, oraz wniosków w sprawie sporządzenia lub zmiany planu miejscowego”.

2. Opracowanie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego dla Gminy Zbójna ma na celu uwzględnienie, dotychczasowego przeznaczenia, zagospodarowania i uzbrojenia terenu; stanu i funkcjonowania środowiska przyrodniczego i kulturowego, w tym stanu rolniczej przestrzeni produkcyjnej, a także obszarów, które mogą być przeznaczone pod zabudowę. Uwzględnia się również uwarunkowania wynikające z prawa własności gruntów, jakości życia mieszkańców i zadań służących realizacji ponad lokalnych celów publicznych.

3. Głównymi aktami prawnymi, w oparciu o które funkcjonują podstawowe narzędzia planowania przestrzennego na szczeblu gminy, są:

- a) ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2016 r. poz. 778, poz. 904, poz. 961, poz. 1250 i poz. 1579),

- b) rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2003 r. Nr 164, poz. 1587),
- c) rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (Dz. U. z 2004 r. Nr 118, poz. 1233),
- d) rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie sposobu ustalania wymagań dotyczących nowej zabudowy i zagospodarowania terenu w przypadku braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2003 r. Nr 164, poz. 1588),
- e) oraz inne ustawy i rozporządzenia, dotyczące m.in. ochrony środowiska, ochrony przyrody, ochrony zabytków i opieki nad zabytkami, prawa wodnego, gospodarowania nieruchomościami, których zapisy prawne mają wpływ na kształt dokumentów planistycznych tworzonych przez gminę.

4. Celem opracowania jest dokonanie:

- a) oceny zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy Zbójna,
- b) oceny aktualności miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego i studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz ich zgodności z przepisami prawa;

ROZDZIAŁ II

PRZYJĘTA METODA OPRACOWANIA.

§ 2. 1. Przyjęta metoda polega na dokonaniu oceny aktualnego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego w gminie Zbójna, próbie zidentyfikowania istniejących i oczekiwanych przez właścicieli nieruchomości procesów zmiany zagospodarowania w poszczególnych obszarach gminy, uwzględniając potrzebę ochrony krajobrazu, środowiska naturalnego oraz strukturę przestrzenną gminy. Uwzględnia również przeanalizowanie zachodzących procesów w oparciu o decyzje o warunkach zabudowy i ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego oraz złożone wnioski w sprawie zmiany studium.

2. Wykonana analiza obejmuje okres od 2011 do 2015 roku. Dokonano również analizy zgodności ustaleń studium i planów z wymogami obowiązujących przepisów.

ROZDZIAŁ III

CHARAKTERYSTYKA GMINY ZBÓJNA.

§ 3. 1. Sieć osadnicza gminy liczy łącznie 19 jednostek osadniczych o bardzo dużym zróżnicowaniu pod względem wielkości; od liczących ponad 1100 – Zbójna, 700 – Kuzie do liczących ok. 30 mieszkańców – Jurki i ok. 34 – Gontarze. Przeciętna wielkość wsi wynosi ok. 230 osób.

2. Z uwagi na uwarunkowania przyrodnicze oraz istniejące zainwestowania na obszarze gminy wydzielono następujące struktury:

- a) Jednostka I – ośrodek gminny – obejmuje zainwestowaną część obszaru Zbójnej oraz tereny położone w bezpośrednim sąsiedztwie istniejącego zainwestowania,
- b) Jednostka II – rolniczo-leśna – obejmuje środkową i północno- zachodnią część gminy,
- c) Jednostka III – ekologiczno-turystyczna – obejmuje południowo-wschodnią i wschodnią część gminy z dolinami rzek Narwi i Pisy.

3. Zbójna położona jest w środkowej części gminy, przy drodze w wojewódzkiej nr 645 Łomża - Myszyniec. W miejscowości skoncentrowane są usługi z zakresu obsługi ludności oraz rolnictwa. Część na którym znajdują się miejscowość należy do jednostki I.

- 1) Sieć osadniczą jednostki II tworzy 8 wsi. Największymi pod względem liczby mieszkańców są: Kuzie, Wyk, Laski, Popiołki. Wszystkie jednostki osadnicze to wsie typowo rolnicze. Funkcja usługowa jest słabo rozwinięta.
- 2) Sieć osadniczą jednostki III tworzy 10 wsi: Stanisławowo, Pianki, Taborzy Rzym, Gontarze, Ruda Osowiecka, Piasutno Żelazne, Poredy, Siwiki, Jurki, Dobry Las. Ważną rolę w strukturze odgrywa funkcja turystyczna, która rozwija się w większości wsi. Największa koncentracja zabudowy letniskowej występuje we wsiach: Jurki, Siwiki, Pianki, Piasutno Żelazne, Stanisławowo. Obszar jednostki ze względu na walory przyrodnicze oraz istniejącą bazę posiada predyspozycje do rozwoju funkcji turystycznej.

4. Wsie są zróżnicowane pod względem charakteru zabudowy. W części wschodniej dominuje zabudowa zwarta w postaci wsi ulicówki, a w części zachodniej zabudowa jest luźna, często rozproszona, kolonijna. Zainwestowanie wsi stanowi zabudowa zagrodowa. W uzupełnieniu występują pojedyncze obiekty usługowe i zabudowa letniskowa.

5. Głównym elementem sieci drogowej jest droga wojewódzka NR 645 Łomża – Myszyniec, przebiegająca przez gminę ze wschodu w kierunku północno – zachodnim. Droga wojewódzka łączy sieć dróg powiatowych i gminnych obsługujących jednostki osadnicze gminy.

6. Istotnym elementem w przestrzeni jest napowietrzna linia elektroenergetyczna 220 kV przebiegająca tranzytowo przez południowo – wschodnią część gminy.

7. Gmina Zbójna położona jest na obszarze Równiny Kurpiowskiej, jednym z największych i najciekawszych regionów etnograficznych w Polsce. Cały obszar gminy charakteryzuje się słabymi glebami z dużym udziałem powierzchni leśnych. Użytki rolne zajmują ok. 50 % powierzchni gminy. W ich strukturze przeważają użytki zielone. Lasy zajmują ok. 44 % powierzchni gminy i występują w dużych kompleksach.

8. Obszar gminy wyróżnia bogactwo walorów środowiska przyrodniczego. Występuje tu szereg obiektów i obszarów objętych przyrodniczą ochroną konserwatorską. Gmina położona jest w Obszarze Chronionego Krajobrazu Równiny Kurpiowskiej i Doliny Dolnej Narwi. Rozległe doliny rzek Narwi i Pisy tworzą korytarz ekologiczny łączący jeziora mazurskie z doliną Wisły. Na terenie gminy znajdują się trzy rezerваты przyrody: Kaniston, Czarny Kąt, Łokieć.

ROZDZIAŁ IV

PRZEDSTAWIENIE DOKUMENTÓW I ANALIZA ZMIAN W ZAGOSPODAROWANIU PRZESTRZENNYM.

§ 4.1. Obowiązujące studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Zbójna przyjęte zostało uchwałą Nr II/12/02 Rady Gminy Zbójna z

dnia 10 grudnia 2002 r. Opracowane w 2002 roku studium powstało zgodnie z zapisami ówczesnie obowiązującej ustawy, tj. ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. o zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 1999 r. Nr 15, poz. 139 z późn. zm.). Problematyka, którą powinno zawierać studium, była określona jedynie przez ogólne przepisy zawarte w ustawie – nie funkcjonowały żadne rozporządzenia wykonawcze szczegółowo definiujące zakres projektu studium. W związku z powyższym zakres i forma studium w dużej mierze uzależnione były od podejścia zespołu projektowego i władz gminy.

§ 5. Akty prawne, które określają szczegółowo zakres oraz standardy sporządzania studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy:

- 1) Rozporządzenie ministra infrastruktury z dnia 20 kwietnia 2004 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (Dz. U. z 2004 r. Nr 118, poz. 1233) określa zakres projektu studium w części tekstowej i graficznej, uwzględniając w szczególności wymogi dotyczące materiałów planistycznych, skali opracowań kartograficznych, stosowanych oznaczeń, nazewnictwa, standardów oraz sposobu dokumentowania prac planistycznych.
- 2) Zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2016 r. poz. 672, poz. 831, poz. 903, poz. 1250 i poz. 1427) należy sporządzić opracowanie ekofizjograficzne na potrzeby studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (art. 72 ust.4 ww. ustawy).
- 3) W 2008 r. weszła w życie ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 353, poz. 831, poz. 961, poz. 1250 i poz. 1579), wprowadzająca obowiązek przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

§ 6. Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy – zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym – jest podstawowym dokumentem określającym politykę przestrzenną gminy, w tym lokalne zasady zagospodarowania przestrzennego. Studium jest dokumentem określającym wizję rozwoju gminy oraz działania mające doprowadzić do realizacji tej wizji. Co więcej, art. 9 ust. 4 ustawy brzmi: Ustalenia studium są wiążące dla organów gminy przy sporządzaniu planów miejscowych.

ROZDZIAŁ V

MIEJSCOWE PLANY ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO.

§ 7. Obecnie w gminie Zbójna obowiązuje 1 miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego. Zajmuje on powierzchnię 2,12 ha na terenie wsi Dobry Las przy drodze powiatowej nr 1889B działka nr 113. Plan zagospodarowania przestrzennego uchwalono dnia 25 lutego 2011 r. uchwałą nr IV/26/2011 Rady Gminy Zbójna.

§ 8. Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 23 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym poza obszarami objętymi planami miejscowymi, polityka przestrzenna gminy realizowana jest poprzez wydawanie decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu. Ze względu, iż decyzje o warunkach zabudowy i zagospodarowaniu terenu, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa nie muszą być zgodne z ustaleniami studium, prowadzi to do częściowej dezaktualizacji ustaleń studium

uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego w zakresie terenów otwartych nieprzeznaczonych pod zabudowę.

ROZDZIAŁ VI

DECYZJE O WARUNKACH ZABUDOWY I USTALENIU LOKALIZACJI CELU PUBLICZNEGO.

§ 9. Decyzje o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu (decyzje o warunkach zabudowy i decyzje o ustaleniu inwestycji celu publicznego) organy gminy wydają w przypadku braku obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

§ 10. Należy podkreślić, iż decyzje o warunkach zabudowy mogą zostać wydane niezależnie od posiadania prawa do nieruchomości przez wnioskującego, wskazują więc na zainteresowanie danymi lokalizacjami i nie są wiernym odzwierciedleniem zmian w zagospodarowaniu terenu. Wskaźnikiem lepiej obrazującym ruch budowlany w gminie jest liczba wydanych decyzji o pozwoleniu na budowę.

§ 11. Rozmieszczenie decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego powinno być zbieżne z lokalizacją nowej zabudowy, co ma na celu zapewnienie wyposażenia nowych terenów inwestycyjnych w infrastrukturę techniczną.

§ 12. W przedmiotowej analizie zostały wzięte pod uwagę warunki zabudowy i zagospodarowania terenu i decyzje o ustaleniu lokalizacji celu publicznego wydane na przestrzeni lat 2011 – 2015. W okresie tym urząd gminy wydał 198 decyzji o warunkach zabudowy i 16 o lokalizacji celu publicznego.

ROZDZIAŁ VII

ANALIZA WNIOSKÓW W SPRAWIE PRZYSTĄPIENIA DO SPORZĄDZENIA ZMIANY STUDIUM UWARUNKOWAŃ I KIERUNKÓW ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO.

§ 13. Zgodnie z wymogami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, po podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzenia zmiany studium, należy ogłosić termin składania wniosków do ww. opracowania. Wnioski te są rozpatrywane podczas procedury sporządzania zmiany studium lub planu miejscowego. Dotyczy to zarówno wniosków od osób fizycznych jak i wniosków instytucji, które wpłynęły w związku z zawiadomieniem.

§ 14. Przy rozpatrywaniu wniosków, przed wyznaczeniem nowych terenów inwestycyjnych, należy zwrócić uwagę na:

- 1) zasięg terenów, na których procesy inwestycyjne jeszcze się nie rozpoczęły – obecnie użytkowanych rolniczo, a wskazanych w obowiązujących dokumentach planistycznych do zabudowy;
- 2) uwarunkowania przestrzenne, na które składają się: osuwanie się mas ziemnych, obszary szczególnego zagrożenia powodzią, położenie działek w obszarach chronionych, na których zostały ustalone nakazy, zakazy i dopuszczenia, położenie w strefach widokowych i punktach chronionych przed zainwestowaniem oraz rozpraszanie zabudowy.

§ 15. Zwiększanie bilansu terenów przewidzianych pod zabudowę w sytuacji, gdy jest jeszcze dużo obszarów niezagospodarowanych a przeznaczenie pod zabudowę nie jest racjonalne z powodu konieczności zwiększania zasięgu infrastruktury technicznej i komunikacyjnej, i wiąże się z kolejnymi obciążeniami budżetu gminy.

§ 16. Konieczność przeciwdziałania rozpraszaniu zabudowy wynika również z ustawy o rewitalizacji, która wprowadza zmiany do ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, wskazując na potrzebę wyznaczania w studium i w planach terenów budowlanych w perspektywie maksymalnie 30 lat. Przy wyznaczaniu terenów budowlanych i terenów otwartych z zakazem zabudowy wskazane jest więc przeanalizowanie ich zasadności i kosztów z tym związanych.

ROZDZIAŁ VIII

PODSUMOWANIE I WNIOSKI.

§ 17. Analizując dokumenty można przedstawić następujące wnioski:

- 1) wnioski składane o zmianę przeznaczenia działek w przeważającej części dotyczą wyznaczenia terenów zabudowy mieszkaniowej, zagrodowej i rekreacyjnej;
- 2) wydawane decyzje o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu dotyczyły inwestycji pod zabudowę mieszkaniową jednorodzinną i zabudowę zagrodową. Decyzje o warunkach zabudowy częściowo pokrywają się z terenami inwestycyjnymi wyznaczonymi w studium, częściowo zlokalizowane są na terenach otwartych, chronionych w studium przed zabudową, zalesieniem ze względu na walory krajobrazowe;
- 3) przeznaczenie nowych terenów, wynikających ze złożonych wniosków o zmianę planu i wydanych decyzji o warunkach zabudowy, pod zainwestowanie w znacznym oddaleniu od istniejących terenów zainwestowanych powoduje rozpraszanie zabudowy, co prowadzi do zwiększenia kosztów ponoszonych przez gminę - rozbudowy infrastruktury technicznej i komunikacyjnej oraz wpływa negatywnie na walory krajobrazowe i przyrodnicze stanowiące jeden z najważniejszych atutów rozwojowych gminy;
- 4) zauważalny ruch budowlany (15-20 decyzji o pozwoleniu na budowę w roku) oraz ilość składanych wniosków przez właścicieli nieruchomości w gminie Zbójna wskazuje na potrzebę aktualizacji studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego.

ROZDZIAŁ IX

OCENA AKTUALNOŚCI STUDIUM I PLANÓW MIEJSCOWYCH.

§ 18. Analiza aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Zbójna w odniesieniu do aktualnej struktury zagospodarowania oraz wydanych decyzji o warunkach zabudowy pokazuje, że:

- 1) w studium przeznaczono tereny pod zabudowę w formie zwartych, koncentrycznych obszarów wsi do intensywnego i umiarkowanego rozwoju, w oparciu o istniejącą strukturę i układ komunikacyjny;
- 2) tereny, dla których wydane zostały decyzje o warunkach zabudowy częściowo pokrywają się z terenami inwestycyjnymi wyznaczonymi w studium, częściowo zlokalizowane są na terenach otwartych, chronionych w studium przed zabudową, zalesieniem ze względu na walory krajobrazowe;
- 3) działalność inwestycyjna w przeważającym stopniu koncentruje się na terenach zwartej zabudowy;
- 4) rezerwy terenu przeznaczone w studium pod zabudowę są niewystarczające;
- 5) studium obecnie wskazuje i powinno podtrzymywać nakaz ochrony terenów leśnych i zadrzewionych oraz terenów eksponowanych widokowo, stanowiących walor krajobrazowy i turystyczny, ważny element ekosystemu gminy, podnoszący jej atrakcyjność jako miejsca zamieszkania oraz inwestowania;
- 6) ochronie powinny podlegać tereny zagrożone osuwiskami i powodzią.

ROZDZIAŁ X

AKTUALNOŚĆ STUDIUM UWARUNKOWAŃ I KIERUNKÓW ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO Z UWAGI NA PRZEPISY PRAWA (OCENA ZGODNOŚCI Z ART. 10 UST. 1 I 2 USTAWY O PLANOWANIU I ZAGOSPODAROWANIU PRZESTRZENNYM).

§ 19. Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Zbójna zostało sporządzone w oparciu o przepisy nieobowiązującej już ustawy o zagospodarowaniu przestrzennym. Dokument nie określa szerzej aspektów, które muszą być uwzględnione na podstawie aktualnych przepisów prawa, ponieważ został sporządzony przed ich wejściem w życie.

§ 20. 1. Obecnie obowiązującymi aktami prawnymi, określającymi szczegółowe zasady sporządzania studium są: ustawa z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2016 r. poz. 778, poz. 904, poz. 961, poz. 1250 i poz. 1579), która w zasadniczy sposób zmieniła relacje prawne między studium a planami miejscowymi – zamiast dotychczasowej spójności ustaleń planu ze studium, wymagana jest obecnie nienaruszalność rozwiązań planu miejscowego z ustaleniami studium.

2. W 2004 r. ukazało się rozporządzenie określające wymagany zakres projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (Dz. U. z 2004 r. nr 118, poz. 1233).

3. Nowelizacja ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2016 r. poz. 672, poz. 831, poz. 903, poz. 1250 i poz. 1427) wprowadziła obowiązek wykonania do studium opracowania ekofizjograficznego.

4. Dodatkowo w 2008 r. weszła w życie ustawa o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 353, poz. 831, poz. 961, poz. 1250 i poz. 1579), wprowadzająca obowiązek przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

5. Zmiana ustawy z 2010 r. dodała w art. 10 ust. 1 pkt 15 o treści: wymagań dotyczących ochrony przeciwpowodziowej.

6. Dodatkowo zmiana ustawy Prawo wodne z 2011 r. wprowadziła definicję obszarów szczególnego zagrożenia powodzią i obszarów narażonych na niebezpieczeństwo powodzi oraz nałożyła na Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej obowiązek sporządzenia map zagrożenia powodziowego oraz map ryzyka powodziowego dla obszarów narażonych na niebezpieczeństwo powodzi, wskazanych we wstępnej ocenie ryzyka powodziowego. W analizowanym dokumencie brak jest aktualnych informacji w tym zakresie.

7. Studium wymaga również aktualizacji pod względem ochrony przed zagrożeniami naturalnymi. Ruchy masowe ziemi są zjawiskami geologicznymi, najczęściej indukowanym przez gwałtowne opady deszczu, topnienie śniegu, wezbrania rzek i potoków, często również przez działalność człowieka. Powodują one liczne materialne szkody w infrastrukturze oraz budownictwie, są też zagrożeniem dla życia i zdrowia ludzi.

8. Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska konieczność zapobiegania masowym ruchom ziemi uwzględniana jest już na etapie planowania przestrzennego – przepisy nakładają obowiązek uwzględnienia potrzeb w zakresie zapobiegania ruchom masowym ziemi i ich skutkom na etapie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego.

§ 21. W Polsce obszary Natura 2000 są formą ochrony przyrody wprowadzoną po przystąpieniu Polski do Unii Europejskiej w 2004 r. Konieczność ich utworzenia wynika z wdrożenia dyrektywy Rady z dnia 21 maja 1992 r. w sprawie ochrony siedlisk naturalnych oraz dzikiej fauny i flory, zwanej dalej dyrektywą „siedliskową”. Utworzono spójną europejską sieć ekologiczną pod nazwą Natura 2000, która ma obejmować:

- a) specjalne obszary ochrony siedlisk tworzone na podstawie tej dyrektywy,
- b) ☐ obszary specjalnej ochrony ptaków tworzone na podstawie dyrektywy 79/409/EWG Rady z dnia 2 kwietnia 1979 r. w sprawie ochrony dzikiego ptactwa, zastąpionej dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 30 listopada 2009 r. 2009/147/WE w sprawie ochrony dzikiego ptactwa.

ROZDZIAŁ XI

WYTYCZNE DLA DAJSZYCH PRAC PLANISTYCZNYCH.

§ 22. W związku z analizą aktualności obowiązującego studium, jego całościowa aktualizacja powinna być pierwszym krokiem planistycznym. Dotyczy to zarówno aspektu merytorycznego jak i aspektu formalno-prawnego.

§ 23. Aktualizacja studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy powinna być pierwszym krokiem planistycznym. Wieloletni program sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, sam w sobie stanowi pewnego rodzaju szkic działań oraz polityki przestrzennej, jaka ma być prowadzona przez władze samorządowe.

§ 24. 1. Wieloletni program sporządzania MPZP wskazuje kierunki działania i nie uwzględnia doraźnych zmian dokumentów planistycznych.

2. Wieloletni program sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego jest harmonogramem ramowym zakładającym uporządkowanie polityki przestrzennej w zakresie terenów już zainwestowanych oraz umożliwienie uruchomienia nowych terenów budowlanych przylegających do już zainwestowanych terenów, w celu stworzenia spójnej jednostki urbanistycznej.

ROZDZIAŁ XII

PODSUMOWANIE.

§ 25. Analiza zmian w obowiązującym studium Gminy Zbójna, zgodnie z wymogami ustawowymi obejmowała zagadnienia dotyczące zmian w strukturze zagospodarowania przestrzennego. W ramach przeprowadzonych prac, dokonano analiz w stosunku do decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, pozwoleń na budowę, wniosków składanych o zmianę przeznaczenia działek.

§ 26. 1. Większość wniosków o zmianę przeznaczenia została złożona na działki, które zlokalizowane są poza obszarem obowiązujących planów, natomiast decyzje o warunkach zabudowy zostały wydane w rozproszonej zabudowie i zlokalizowane są częściowo w terenach inwestycyjnych wyznaczonych w studium, a częściowo terenach otwartych, chronionych w studium przed zabudową, zalesieniem ze względu na walory krajobrazowe.

2. Przeznaczenie nowych terenów, wynikających ze złożonych wniosków o zmianę studium i wydanych decyzji o warunkach zabudowy, pod zainwestowanie w znacznym oddaleniu od istniejących terenów zainwestowanych powoduje rozpraszenie zabudowy, co prowadzi do rozbudowy infrastruktury technicznej i komunikacyjnej oraz wpływa negatywnie na walory krajobrazowe i przyrodnicze stanowiące jeden z najważniejszych atutów rozwojowych gminy.

§ 27. 1. Powyższa analiza pozwala na określenie wytycznych do dalszych działań w zakresie zagospodarowania przestrzennego:

2. Pierwszym etapem prac nad zmianami w polityce przestrzennej gminy powinno być dokonanie zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego.