

Pani Słobinśka Gm
URZĄD GMINY ZBÓJNA 2014.01.28
URZĄD GMINY ZBÓJNA
2017-01-25
DL/134/2017
JOSZ ZAL

UCHWAŁA Nr II-00312-62/17
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 23 stycznia 2017 r.
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
gminy Zbójna

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, ze zm.) oraz zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

| | |
|--------------------------|------------------|
| Dariusz Renczyński | - przewodniczący |
| Paweł Gałko | - członek |
| Aleksander Piszczatowski | - członek |

opiniuje pozytywnie

prawidłowość planowanej kwoty długu gminy Zbójna wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, przekazując jednocześnie uwagę zawartą w poniższym uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Zbójna z dnia 28 grudnia 2016 r.: Nr XIV/36/16 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbójna na lata 2017-2025 oraz Nr XIV/37/16 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Zbójna na rok 2017.

Według uchwały budżetowej na 2017 rok gmina Zbójna planuje nadwyżkę budżetu w kwocie 984 037 zł, stanowiącą różnicę między planowanymi dochodami w łącznej kwocie 19 609 902 zł (z tego dochody bieżące 18 300 824 zł, dochody majątkowe 1 309 078 zł) a planowanymi wydatkami w łącznej kwocie 18 625 865 zł (z tego wydatki bieżące 16 571 214 zł, wydatki majątkowe 2 054 651 zł). Nadwyżka ta ma być przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów – łączna kwota planowanych rozchodów wynosi 984 037 zł. Realizacja kwot przychodów w uchwalonym na 2017 rok budżecie nie jest planowana.

Stosownie do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2017-2025 gmina Zbójna zamierza spłacać zaciągnięty dług do końca 2025 roku, przy czym w całym okresie objętym prognozą kwoty długu nie prognozuje się pozyskiwania nowych tytułów dłużnych (wartość długu na początek 2017 roku ma wynosić 8 248 441,85 zł, w roku bieżącym i w kolejnych latach wartość ta ma sukcesywnie maleć). Według przyjętych założeń w całym prognozowanym okresie gmina ma osiągać dodatnie wyniki budżetów, które mają służyć finansowaniu rozchodów tytułem spłat zaciągniętych zobowiązań.

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości, przy uwzględnieniu wartości dotyczących budżetów z lat poprzednich (2014-2016), wynika, że w okresie spłaty długu nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów

bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparte jest (dla dopuszczalnych wskaźników spłat) na przewidywaniu osiągnięcia w każdym roku tzw. nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami bieżącymi (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy), jak też projekcji dochodów ze sprzedaży majątku w 2017 roku w kwocie 150 000 zł.

Saldo operacyjne roku 2017 według uchwały budżetowej wynosi 1 729 610 zł, w latach 2018-2025 nadwyżki operacyjne zaprojektowano w przedziale malejących wartości 1 576,5 tys. zł – 1 239 tys. zł (przy czym nadwyżki przekraczające kwotę 1 500 tys. zł zakłada się w okresie lat 2018-2020). Według danych sprawozdawczych w 2014 roku saldo operacyjne wyniosło 1 665,55 tys. zł, w 2015 roku było niższe – osiągnięto kwotę 1 155,64 tys. zł, jak zaś wynika z dostępnych w dacie wydania niniejszej opinii sprawozdań Rb-27S i RB-28S o dochodach i wydatkach budżetowych za grudzień 2016 roku nadwyżka operacyjna tego roku osiągnęła poziom 1 698,44 tys. zł. Uprawdopodobnia to możliwość realizacji nadwyżki operacyjnej wynikającej z budżetu na 2017 rok, jak i lata kolejne (zdaniem Składu Orzekającego zakładane w uchwale budżetowej z dnia 28 grudnia 2016 r. saldo operacyjne determinowane jest przede wszystkim niższym (na tle wykonania lat poprzednich) planem wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane). Kwota przyjętych na 2017 rok dochodów ze sprzedaży majątku znajduje oparcie w danych historycznych z roku 2014 (osiągnięto dochody w kwocie 155 205 zł), natomiast dochody z tego źródła zrealizowane w latach 2015-2016 były niższe (odpowiednio 68 800 zł i 62 783 zł).

W świetle przedstawionych danych dotyczących wykonania w trzech ostatnich latach wartości stanowiących elementy składowe relacji z art. 243 ustawy, a także projekcji tych wartości na lata objęte uchwaloną WPF, Skład Orzekający zauważa potrzebę stałego, wnikliwego monitorowania poziomu realizacji założeń prognostycznych oraz zachowywania dyscypliny w wykonywaniu budżetów poszczególnych lat – jako działań niezbędnych dla dokonywania spłat długu w sposób przyjęty w wieloletniej prognozie finansowej. Kwoty rozchodów tytułem spłaty zobowiązań dłużnych określono bowiem w latach 2017-2024 na zbliżonym poziomie, co też wymaga osiągnięcia odpowiednich wartości parametrów wchodzących w skład dopuszczalnych wskaźników spłaty zobowiązań.

Biorąc pod uwagę przedstawione założenia planistyczne i prognostyczne, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Dariusz Renczyński