

Rami Skowronik
2017.11.23
Jo

UCHWAŁA Nr II-00310-5/17
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 21 listopada 2017 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej
gminy Zbójna na 2018 rok



Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Dariusz Renczyński	- przewodniczący
Katarzyna Gawrońska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

opiniuje negatywnie

przedłożony przez Wójta Gminy Zbójna projekt uchwały budżetowej gminy Zbójna na 2018 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy Zbójna na rok 2018, wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Wójta Gminy Zbójna zarządzeniem Nr 86/17 z dnia 10 listopada 2017 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2017 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbójna na lata 2018-2025, przyjętego zarządzeniem Nr 85/17 Wójta Gminy z dnia 10 listopada 2017 r.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej gminy Zbójna na 2018 rok spełnia, w ujęciu formalnym, wymogi w zakresie przedmiotu regulacji wynikające z art. 211, art. 212, art. 214-215, art. 217 ust. 1, art. 222, art. 235-237 ustawy o finansach publicznych – między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu, kwoty nadwyżki, zaplanowania rozchodów, a ponadto zachowuje relację z art. 242 ustawy. Projekt uchwały budżetowej sporządzono w szczególności klasyfikacyjnej określonej uchwałą Nr XXXVII/135/10 Rady Gminy Zbójna z dnia 31 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczególności materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

W projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok przyjęto różnicę między dochodami (27 316 484 zł) a wydatkami (26 721 484 zł) stanowiącą nadwyżkę budżetu w wysokości 595 000 zł, która ma być przeznaczona na finansowanie rozchodów tytułem spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów. Łączna kwota planowanych rozchodów wynosi 995 000 zł; zaprojektowano, że rozchody na kwotę 400 000 zł zostaną sfinansowane z przyjętych do projektu budżetu przychodów z wolnych środków na sumę 400 000 zł (załącznik nr 5 do projektu uchwały).

Odnosnie do wskazanego źródła finansowania rozchodów w uzasadnieniu projektu budżetu podano, że *przychody z tytułu wolnych środków planuje się na podstawie posiadanych środków na rachunkach bankowych, przewidywanych wpływach i planowanych płatnościach do końca 2017 r. oraz wysokości ewentualnych zobowiązań na koniec 2017 r.*

Skład Orzekający wskazuje, że według danych sprawozdawczych (bilans z wykonania budżetu za 2016 rok, sprawozdanie Rb-NDS za III kwartał 2017 r.) gmina Zbójna posiadała do dyspozycji wolne środki, definiowane w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych jako nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikająca z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, w wysokości 601 181,64 zł. Środki te w planie po zmianach budżetu na 2017 rok (do dnia wydania niniejszej opinii) zostały w całości zaangażowane na sfinansowanie rozchodów (spłaty długu) w łącznej kwocie 984 037 zł – w pozostałej części rozchody mają być finansowane nadwyżką budżetową planowaną w wysokości 382 856 zł. Z przewidywanego wykonania budżetu bieżącego roku zaprezentowanego w załącznikach nr 1 i nr 2 do projektu opiniowanej uchwały budżetowej (w szczególności paragrafowej dochodów i wydatków), a także w projekcie wieloletniej prognozy finansowej gminy (załącznik nr 1 do projektu uchwały w sprawie WPF na lata 2018-2025), wynika, że budżet ten zostanie wykonany z nadwyżką na poziomie planowanym, na zaplanowaną kwotę zostaną też poniesione rozchody (finansowane w części z wolnych środków). Zatem, według przedstawionych przez projektodawcę uchwał danych o wykonaniu budżetu obecnego roku, w 2018 roku gmina nie będzie posiadała wolnych środków, o których mowa w przywołanym art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Skład Orzekający stwierdza więc, że przyjęta konstrukcja projektu budżetu na 2018 rok obarczona jest istotną wadą polegającą na bezpodstawnym przyjęciu planu przychodów z wolnych środków w wysokości 400 000 zł, a tym samym niezapewnieniu bilansowania strony dochodowo-przychodowej oraz wydatkowo-rozchodowej projektowanego budżetu. Skład Orzekający opiniując z tego względu negatywnie projekt uchwały budżetowej na 2018 rok wskazuje, że dla zachowania prawidłowości takiej konstrukcji budżetu niezbędne jest osiągnięcie w 2017 roku nadwyżki budżetowej na poziomie wyższym o 400 000 zł od przewidywanego.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Zbójna na lata 2018-2025 wynika, że w 2018 roku, jak również w latach kolejnych objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wynikający z przepisów tego art. wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Zachowanie tej relacji, w świetle art. 243 ust. 1 *in principio* ustawy, jest warunkiem możliwości uchwalenia budżetu zarówno w roku 2018, jak i każdym roku następującym po tym roku budżetowym. Skład Orzekający stwierdza jednakże, iż prognoza kwoty długu zawarta w tym projekcie uchwały została obarczona istotną wadą wynikającą z przedstawionych wyżej, bezpodstawnych w świetle zaprezentowanych danych o przewidywanym wykonaniu budżetu bieżącego roku, założeń finansowania rozchodów w roku 2018.

Odnosnie do merytorycznej poprawności projektowanego budżetu Skład Orzekający zauważa również, że:

- dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska klasyfikowane w rozdziale 90019, paragrafie 0690 zaprojektowano w kwocie 100 zł, co znalazło odzwierciedlenie w § 9 pkt 3 projektu uchwały, według którego ustala się dochody w kwocie 100 zł i wydatki w kwocie 600

zł związane z realizacją zadań określonych ustawą Prawo Ochrony Środowiska. Dane z lat 2015-2017 o wykonaniu tych dochodów wskazują, że były one realizowane na poziomie 2 100 zł – 2 700 zł. Uzasadnienie projektu budżetu nie zawiera powodu szacowania omawianych dochodów w 2018 roku w kwocie 100 zł (jak również wydatków określonych na 600 zł jako związanych z zadaniami ochrony środowiska),

- w projekcie budżetu nie określono żadnych wydatków tytułem finansowania/dofinansowania zadań zleczanych do realizacji organizacjom pozarządowym – co wynika z załączników nr 2 i nr 6 do projektu uchwały. Wskazuje to na niezgodność z postanowieniami m.in. art. 5 i art. 5a ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o pożytku publicznym i o wolontariacie, określającymi formy i zasady współpracy organów administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi.

Mając na uwadze przedstawione okoliczności w zakresie projektowanych przychodów budżetu, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Dariusz Renczyński

