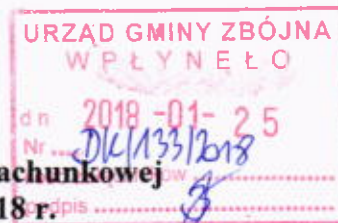


*Przebieg Starobinik
do uroczystości*



UCHWAŁA Nr II-00312-48/18
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 22 stycznia 2018 r.
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
gminy Zbójna

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Dariusz Renczyński	- przewodniczący
Katarzyna Gawrońska	- członek
Marcin Tyniewicki	- członek

opiniuje pozytywnie

prawidłowość planowanej kwoty długu gminy Zbójna wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Zbójna z dnia 29 grudnia 2017 r.: Nr XX/43/17 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbójna na lata 2018-2025 oraz Nr XX/44/17 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Zbójna na rok 2018.

Według uchwały budżetowej na 2018 rok gmina Zbójna planuje nadwyżkę budżetu w kwocie 995 000 zł, stanowiącą różnicę między planowanymi dochodami w łącznej kwocie 26 474 933 zł (z tego dochody bieżące 19 496 506 zł, dochody majątkowe 6 978 427 zł) a planowanymi wydatkami w łącznej kwocie 25 479 933 zł (z tego wydatki bieżące 17 276 749 zł, wydatki majątkowe 8 203 184 zł). Nadwyżka ta ma być przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów – łączna kwota planowanych rozchodów wynosi 995 000 zł. Realizacja kwot przychodów w uchwalonym na 2018 rok budżecie nie jest planowana.

Stosownie do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2018-2025 gmina Zbójna zamierza spłacać zaciągnięty dług do końca 2025 roku, przy czym w całym okresie objętym prognozą kwoty długu nie prognozuje się pozyskiwania nowych tytułów dłużnych. Wartość długu na koniec 2018 roku ma wynosić 6 269 405 zł, w kolejnych latach wartość ta ma sukcesywnie maleć. Według przyjętych założeń w całym prognozowanym okresie gmina ma osiągać dodatnie wyniki budżetów, które mają służyć finansowaniu rozchodów tytułem spłat zaciągniętych zobowiązań. Rozchody tytułem spłaty zobowiązań dłużnych ustalono w 2019 roku w kwocie 1 005 tys. zł, w kolejnych latach w przedziale wartości 950 tys. zł – 680 tys. zł. W prognozie finansowej we wszystkich latach określono też wydatki na obsługę zaciągniętego długu. W związku z tymi założeniami wskaźniki planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań w odniesieniu do dochodów ogółem zostały określone w poszczególnych latach w granicach od 4,16% (rok 2025) do 7,42% (rok 2019).

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości, przy uwzględnieniu wartości dotyczących budżetów z lat poprzednich (2015-2017), wynika, że w okresie spłaty długu nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Przyjęta w prognozie przesłanka zachowania tej relacji oparta jest (dla dopuszczalnych wskaźników spłat) przede wszystkim na założeniu osiągnięcia nadwyżek (sald) operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy, a ponadto na projekcji dochodów ze sprzedaży majątku w 2018 roku (w kwocie 150 000 zł). W odniesieniu do tych założeń, w oparciu o dane z wykonania budżetów w latach 2014-2017 (w zakresie 2017 roku dane sprawozdania miesięcznego za grudzień), Skład Orzekający wskazuje, że dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano na poziomie zbliżonym do wykonania w 2014 i 2017 roku. Kwoty nadwyżek operacyjnych w latach 2019-2025 prognozuje się w przedziale wartości 1 542 tys. zł – 1 239 tys. zł, co znajduje uzasadnienie w wartościach sald operacyjnych z lat 2014-2017. Saldo operacyjne wynikające z budżetu uchwalonego na 2018 rok wynosi 2 219 757 zł i jest wyższe od dotychczas osiąganego. Utrzymanie takiego poziomu salda operacyjnego w roku bieżącym wymaga w ocenie Składu Orzekającego podjęcia przez gminę faktycznych działań skutkujących obniżeniem wydatków bieżących na wynagrodzenia i pochodne, które w 2018 roku zaplanowano na poziomie niższym od wykonanego w 2017 roku i latach wcześniejszych.

W związku z przedstawionymi założeniami prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem rezerw limitowych, tj. ustalone dla poszczególnych lat wskaźniki spłaty zobowiązań są niższe od dopuszczalnych wskaźników spłat (por. w szczególności kol. 9.4, 9.6.1 załącznika nr 1 do uchwały w sprawie WPF). Najniższa rezerwa limitowa wynosząca 1,35% została ustalona dla 2019 roku, w pozostałych latach rezerwy limitowe pozostają w przedziale od 2,28% do 3,91%. Niemniej, z uwagi na kwoty rozchodów planowane w latach 2018-2024 na zbliżonym poziomie Skład Orzekający wskazuje na potrzebę stałego monitorowania realizacji założeń przyjętych dla zachowania relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych umożliwiających spłatę długu publicznego w sposób określony w uchwalonej prognozie wieloletniej.

Biorąc pod uwagę przedstawione dane planistyczne, prognostyczne i sprawozdawcze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Dariusz Renczyński