

**UCHWAŁA NR I/5/18
RADY GMINY ZBÓJNA**

z dnia 22 listopada 2018 r.

w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Zbójna

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uchwała się Statut Gminy Zbójna w brzmieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2. Traci moc uchwała Nr XVIII/95/09 Rady Gminy Zbójna z dnia 30 czerwca 2009 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Zbójna (Dz. Urz. Woj. Podl. Nr 161, poz. 1736).

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Zbójna.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

Przewodniczący


Andrzej Lemański

Załącznik do uchwały Nr I/5/18

Rady Gminy Zbójna

z dnia 22 listopada 2018 r.

STATUT GMINY ZBÓJNA

Rozdział 1. Postanowienia ogólne

§ 1. Statut Gminy określa:

- 1) ustrój Gminy Zbójna;
- 2) zasady tworzenia, łączenia, podziału i znoszenia jednostek pomocniczych Gminy oraz udziału przewodniczących tych jednostek w pracach Rady Gminy;
- 3) organizację wewnętrzną oraz tryb pracy organów gminy;
- 4) zasady i tryb działania Komisji Rewizyjnej;
- 5) zasady i tryb działania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji;
- 6) zasady działania klubów radnych Rady Gminy Zbójna;
- 7) zasady dostępu i korzystania przez obywateli z dokumentów Rady i jej komisji;
- 8) tryb rozpatrywania skarg, wniosków i petycji.

§ 2. Ilekroć w niniejszej uchwale jest mowa o:

- 1) Gminie – należy przez to rozumieć Gminę Zbójna;
- 2) Radzie – należy przez to rozumieć Radę Gminy Zbójna;
- 3) Komisji Rewizyjnej – należy przez to rozumieć Komisję Rewizyjną Rady Gminy Zbójna;
- 4) Komisji Skarg, Wniosków, Petycji – należy przez to rozumieć Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Zbójna;
- 5) Wójcie – należy przez to rozumieć Wójta Gminy Zbójna;
- 6) Statucie – należy przez to rozumieć Statut Gminy Zbójna;
- 7) Urzędzie – należy przez to rozumieć Urząd Gminy Zbójna;
- 8) BIP – należy przez to rozumieć Biuletyn Informacji Publicznej Urzędu Gminy Zbójna;
- 9) Organach Gminy - należy przez to rozumieć Radę Gminy i Wójta.

Rozdział 2. Ustrój Gminy

§ 3. 1. Gmina Zbójna jest podstawową jednostką lokalnego samorządu terytorialnego, posiadającą osobowość prawną, powołaną do organizacji życia publicznego na swoim terytorium.

2. Mieszkańcy Gminy, z mocy prawa, stanowią gminną wspólnotę samorządową.

§ 4. 1. Gmina Zbójna położona jest w powiecie łomżyńskim, w województwie podlaskim i obejmuje obszar 185,77 km².

2. Siedzibą organów Gminy jest wieś Zbójna.

§ 5. 1. W Gminie tworzone są jednostki pomocnicze – sołectwa.

2. Wykaz jednostek pomocniczych stanowi **Załącznik Nr 1** do Statutu.

§ 6. 1. W celu wykonywania swych zadań Gmina tworzy jednostki organizacyjne.

2. Wykaz jednostek organizacyjnych stanowi **Załącznik Nr 2** do Statutu.

Rozdział 3.

Jednostki pomocnicze Gminy

§ 7. 1. Jednostkami pomocniczymi są sołectwa, tworzone, łączone, dzielone oraz znoszone w drodze uchwały.

2. Przy podejmowaniu uchwały, o której mowa w ust. 1 bierze się pod uwagę układ przestrzenny, lokalne tradycje, uwarunkowania komunikacyjne oraz więzi społeczno-gospodarcze.

3. Konsultacje w sprawie utworzenia, łączenia, podziału oraz znoszenia sołectwa przeprowadza się na zebraniach wiejskich.

§ 8. 1. Inicjatorem utworzenia, połączenia, podziału lub zniesienia jednostki pomocniczej mogą być mieszkańcy obszaru, który ta jednostka obejmuje lub ma obejmować, albo organy Gminy.

2. Projekt granic jednostki pomocniczej sporządza Wójt w uzgodnieniu z inicjatorami utworzenia, połączenia lub podziału tej jednostki.

§ 9. 1. Organizację i zakres działania jednostki pomocniczej określa Rada odrębnym statutem.

2. Podjęcie uchwały, o której mowa w ust. 1, poprzedzone jest przeprowadzeniem konsultacji projektu statutu w trybie określonym w odrębnej uchwale Rady.

§ 10. 1. Przewodniczący organu wykonawczego jednostki pomocniczej gminy:

1) może uczestniczyć w sesjach Rady bez prawa głosowania;

2) ma prawo zgłaszania interpelacji i wniosków na posiedzeniach Rady oraz zabierania głosu w dyskusjach zgodnie z zapisami w niniejszym Statucie.

2. Przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej przysługuje dieta oraz zwrot kosztów podróży służbowej na zasadach określonych w odrębnej uchwale.

§ 11. Wybory sołtysów i członków rad sołeckich zarządza Wójt, najpóźniej w ciągu 6 miesięcy po upływie kadencji Rady.

§ 12. 1. Finansowanie działalności sołectw odbywa się w ramach budżetu Gminy.

2. Rada określa odrębną uchwałą zasady przyznawania środków na realizację zadań sołectw oraz zasady wydatkowania tych środków.

3. Sołectwa, realizując przyznane im przez Radę uprawnienia w zakresie środków przeznaczonych na realizację zadań sołectw przestrzegają postanowień uchwały budżetowej oraz uchwały, o której mowa w ust. 2.

4. Obsługę finansowo – księgową realizowanych przez sołectwo zadań zapewnia Skarbnik Gminy.

§ 13. Sołectwa podlegają nadzorowi organów Gminy na zasadach określonych w statutach sołectw.

Rozdział 4.

Organizacja wewnętrzna Rady

§ 14. 1. Rada jest organem stanowiącym i kontrolnym w Gminie.

2. Ustawowy skład Rady wynosi 15 radnych.

§ 15. Rada działa na sesjach, poprzez swoje komisje oraz przez Wójta, w zakresie, w jakim wykonuje on uchwały Rady.

§ 16. 1. Rada Gminy powołuje ze swojego grona stałe i doraźne komisje.

2. Komisje stałe Rada powołuje na czas kadencji.

3. Przedmiot działania komisji oraz skład osobowy określa Rada w odrębnej uchwale.

4. W czasie trwania kadencji Rada może powołać doraźne komisje do wykonywania określonych zadań, określając ich skład i zakres działania.

§ 17. 1. Rada wybiera przewodniczących komisji spośród radnych powołanych w skład danej komisji, w głosowaniu jawnym.

2. Prawo zgłaszania kandydatów na przewodniczących komisji przysługuje każdemu radnemu powołanemu w skład komisji.

§ 18. 1. Rada Gminy wybiera ze swojego grona przewodniczącego i dwóch wiceprzewodniczących.

2. Wyboru Przewodniczącego i dwóch Wiceprzewodniczących dokonuje Rada nowej kadencji na pierwszej sesji.

§ 19. 1. Przewodniczący Rady, a w przypadku jego nieobecności jeden z Wiceprzewodniczących, organizuje pracę Rady, a w szczególności:

- 1) zwołuje sesje Rady oraz ustala porządek obrad;
- 2) przewodniczy obradom;
- 3) zarządza i przeprowadza głosowania nad projektami uchwał;
- 4) podpisuje uchwały Rady i protokoły z sesji.

§ 20. Obsługę Rady i jej organów zapewnia Wójt.

Rozdział 5.

Tryb pracy Rady

Oddział 1.

Sesje Rady

§ 21. 1. Rada obraduje na sesjach i rozstrzyga w drodze uchwał sprawy należące do jej kompetencji, określone w ustawie o samorządzie gminnym oraz w innych ustawach, a także w przepisach prawnych wydawanych na podstawie ustaw.

2. Oprócz uchwał Rada może podejmować:

- 1) postanowienia proceduralne;
- 2) deklaracje zawierające zobowiązania do określonego postępowania;
- 3) oświadczenia zawierające stanowisko w określonej sprawie;
- 4) opinie.

§ 22. 1. Sesje zwoływane są przez Przewodniczącego w miarę potrzeb, nie rzadziej jednak niż raz na kwartał.

2. Sesje Rady są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk, a nagrania udostępnia się w BIP i na stronie internetowej Gminy.

3. W przypadku braku możliwości transmisji obrad w tzw. czasie rzeczywistym, nagranie jest udostępniane po zakończeniu sesji w ciągu 24 godzin.

§ 23. 1. Sesje Rady przygotowuje i zwołuje Przewodniczący, który ustala miejsce i termin odbycia sesji oraz porządek obrad. Zmiany w porządku obrad mogą być wprowadzone tylko w trybie i na zasadach określonych w ustawie o samorządzie gminnym.

2. O terminie, miejscu i proponowanym porządku obrad powiadamia się radnych najpóźniej na 5 dni przed terminem sesji, za pomocą listów lub w inny skuteczny sposób.

3. Termin o którym mowa w ust. 2 rozpoczyna bieg od dnia następnego po wysłaniu zawiadomień i nie obejmuje dnia odbywania sesji.

4. Powiadomienia wraz z porządkiem obrad, projektami uchwał i niezbędnymi materiałami związanymi z przedmiotem sesji przekazuje się radnym w formie papierowej bądź na ich wniosek w formie elektronicznej.

5. Materiały, o których mowa w ust. 4, których skopiowanie i dostarczenie wiązałoby się z poniesieniem nieproporcjonalnych kosztów bądź nakładów pracy uznaje się za dostarczone, o ile zostały udostępnione radnemu w formie elektronicznej lub do wglądu w Urzędzie Gminy.

6. Na zasadach określonych w ust. 2, 3, 4 i 5 o obradach sesji zawiadamia się również przewodniczących jednostek pomocniczych.

7. Zawiadomienie o terminie, miejscu i proponowanym porządku obrad podawane jest do wiadomości mieszkańców poprzez zamieszczenie na stronie BIP oraz wywieszenie na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy.

§ 24. 1. W sali obrad przygotowuje się wydzielony stół, za którym miejsca zajmują Przewodniczący i dwóch Wiceprzewodniczący Rady.

2. W lokalu obrad zapewnia się wyodrębnione miejsca dla radnych, wójta a także miejsca dla sołtysów, kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, innych zaproszonych gości i publiczności.

§ 25. Sesja odbywa się na jednym posiedzeniu, chyba, że ze względu na wystąpienie nieprzewidzianych okoliczności, na wniosek Przewodniczącego lub radnych, Rada postanowi o przerwaniu sesji i kontynuowaniu obrad w innym wyznaczonym terminie na kolejnym posiedzeniu tej samej sesji.

§ 26. 1. W przypadku stwierdzenia braku wymaganej liczby radnych (poniżej 8 radnych) w trakcie posiedzenia, Przewodniczący przerywa obrady, wyznacza nowy termin posiedzenia tej samej sesji, z tym, że uchwały podjęte do tego momentu zachowują swoją ważność.

2. Fakt przerwania obrad oraz nazwiska radnych, którzy bez usprawiedliwienia opuścili obrady odnotowuje się w protokole.

§ 27. 1. Sesję otwiera, prowadzi i zamyka Przewodniczący Rady, a w razie jego nieobecności Wiceprzewodniczący.

2. Otwarcie sesji następuje po wypowiedzeniu przez Przewodniczącego Rady formuły „Otwieram(nr kolejny sesji) sesję Rady Gminy Zbójna”.

3. Po otwarciu sesji Przewodniczący Rady:

- 1) stwierdza na podstawie listy obecności prawomocność obrad;
- 2) przedstawia porządek obrad;
- 3) przyjmuje wnioski dotyczące zmiany w porządku obrad, które poddaje pod głosowanie.

§ 28. Porządek obrad obejmuje w szczególności:

- 1) informację o protokole z poprzedniej sesji;
- 2) informację Przewodniczącego Rady o działaniach podejmowanych w okresie międzysesyjnym, w tym zwłaszcza przedstawienie pism, opinii, wniosków, itp., wpływających do Rady i sposobie ich załatwienia;
- 3) informację o pracy Wójta między sesjami, zwłaszcza z wykonania uchwał Rady;
- 4) rozpatrzenie projektów uchwał;
- 5) interpelacje i zapytania radnych;
- 6) wolne wnioski.

§ 29. 1. Interpelacje i zapytania kierowane są do Wójta.

2. Radni mogą składać interpelacje i zapytania na zasadach określonych w ustawie.

§ 30. Przewodniczący może udzielić głosu osobom obecnym na sesji w punkcie porządku obrad „Wolne wnioski”.

§ 31. Wystąpienie osoby, której Przewodniczący udzielił głosu, nie może trwać dłużej niż 10 minut. W uzasadnionych przypadkach Przewodniczący może przedłużyć czas wystąpienia.

§ 32. 1. Przewodniczący Rady prowadzi obrady według ustalonego porządku, otwierając i zamykając dyskusję nad każdym punktem.

2. Przewodniczący udziela głosu radnym, według kolejności zgłoszeń.

3. Radny nie może zabierać głosu bez zezwolenia Przewodniczącego.

4. Przewodniczący może udzielić głosu osobie niebędącej radnym w sprawach dotyczących problemów omawianych na sesji.

5. Przewodniczący czuwa nad sprawnym przebiegiem obrad, zwłaszcza nad zwięzłością wystąpień radnych.

6. Przewodniczący może czynić radnym uwagi dotyczące tematu, formy i czasu trwania wystąpień, a w szczególnie uzasadnionych wypadkach przywołać mówcę do rzeczy.

7. Jeżeli tematyka lub sposób wystąpienia albo zachowania radnego w sposób oczywisty zakłóca porządek obrad bądź uchybia powadze sesji, Przewodniczący przywołuje radnego „do porządku”, a gdy przywołanie nie odniosło skutku może odebrać mu głos, a następnie wykluczyć z sesji.

8. Postanowienia ust. 5, 6 i 7 stosuje się odpowiednio do osób spoza Rady zaproszonych na sesję oraz do publiczności.

§ 33. Po wyczerpaniu porządku obrad, Przewodniczący kończy sesję wypowiadając formułę „Zamykam (nr sesji) sesję Rady Gminy Zbójna”.

§ 34. Czas od otwarcia sesji do jej zamknięcia uważa się za czas trwania sesji.

§ 35. 1. Z każdego posiedzenia Rady sporządza się protokół, który powinien odzwierciedlać rzeczywisty przebieg sesji, a w szczególności zawierać:

- 1) numer, datę i miejsce posiedzenia, godzinę jej rozpoczęcia i zakończenia;
- 2) stwierdzenie prawomocności obrad oraz imię i nazwisko przewodniczącego obrad;
- 3) imiona i nazwiska radnych uczestniczących w sesji;
- 4) imiona i nazwiska nieobecnych członków Rady;
- 5) odnotowanie podpisania przez przewodniczącego obrad protokołu z poprzedniej sesji;
- 6) ustalony porządek obrad;
- 7) przebieg obrad, streszczenie wystąpień i dyskusji oraz treść zgłoszonych i uchwalonych wniosków;
- 8) przebieg głosowania i jego wyniki;
- 9) numery i tytuły podjętych uchwał;
- 10) podpis Przewodniczącego i osoby sporządzającej protokół.

2. Protokoły z sesji numeruje się cyframi rzymskimi oznaczającymi numer kolejnej sesji, łamanymi przez dwie ostatnie cyfry roku. Numeracja według wyżej podanego systemu jest prowadzona dla całej kadencji Rady.

3. Protokoły z obrad sesji przechowuje pracownik wyznaczony przez Wójta.

4. Protokół sporządza się w terminie 10 dni po odbytej sesji.

5. Radni mogą zgłaszać poprawki i uzupełnienia w przerwie między sesjami, nie później jednak niż na 3 dni przed sesją.

6. O uwzględnieniu poprawek i uzupełnieniu protokołu decyduje Przewodniczący po uprzednim wysłuchaniu strony wnoszącej poprawkę lub uzupełnienie i protokolanta.

7. Jeżeli wniosek w sprawie poprawki, o którym mowa w ust. 5 nie zostanie uwzględniony, wnioskodawca może wnieść sprzeciw do Rady Gminy, która poprzez głosowanie uwzględni bądź nie wniesiony sprzeciw.

8. Uwzględnienie sprzeciwu wymaga sporządzenia aneksu do protokołu.

§ 36. Swoją obecność na sesjach Rady i posiedzeniach komisji radni potwierdzają podpisem na liście obecności.

§ 37. Radny nie może wykorzystywać swojej funkcji do celów prywatnych i powinien wyłączyć się z udziału w sprawie, jeżeli sprawa dotyczy jego, jego krewnych lub powinowatych lub jeżeli jest w sprawie zainteresowany materialnie.

§ 38. Radni obowiązani są do utrzymywania stałej więzi z wyborcami poprzez:

- 1) informowanie mieszkańców o swojej działalności w Radzie;
- 2) propagowanie zamierzeń i dokonań Rady;
- 3) przyjmowanie postulatów mieszkańców gminy i przedstawianie ich organom gminy do rozpatrzenia.

Oddział 2.

Uchwały

§ 39. Uchwały, a także deklaracje, oświadczenia i opinie są sporządzane w formie odrębnych dokumentów, z wyjątkiem uchwał proceduralnych odnotowywanych w protokole obrad sesji.

§ 40. 1. Inicjatywę uchwałodawczą posiada każdy z radnych oraz Wójt.

2. Z obywatelską inicjatywą uchwałodawczą może także wystąpić co najmniej 100 osobowa grupa mieszkańców, posiadających czynne prawo wyborcze. Szczegółowe zasady wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zostaną określone w odrębnej uchwale.

3. Inicjatywę uchwałodawczą posiada też klub radnych. Zasady wnoszenia projektu uchwały pod obrady rady, na wniosek klubu radnych określa ustawa o samorządzie gminnym.

§ 41. 1. Projekt uchwały wymaga uzasadnienia. Uzasadnienie powinno zawierać:

- 1) wyjaśnienie potrzeby i celu podjęcia uchwały;
- 2) przedstawienie przewidywanych skutków społecznych, gospodarczych, finansowych i prawnych.

2. Wniosek o podjęcie uchwały składa się Przewodniczącemu Rady, który może skierować go do Komisji celem zaopiniowania.

§ 42. 1. Uchwały Rady powinny być zredagowane w sposób czytelny i zawierać przede wszystkim:

- 1) numer, datę i tytuł;
- 2) podstawę prawną;
- 3) dokładną merytoryczną treść uchwały;
- 4) określenie organu, któremu powierza się wykonanie uchwały;
- 5) postanowienie dotyczące utraty mocy, obowiązujących wcześniej uchwał;
- 6) ustalenie terminu obowiązywania lub wejścia w życie uchwały;
- 7) sposób ogłoszenia uchwały, o ile wymaga tego przepis prawa.

2. Uchwały numeruje się kolejno w całej kadencji, podając cyframi rzymskimi numer sesji, łamane przez cyfry arabskie oznaczającymi kolejne numery uchwał, łamane przez dwie ostatnie cyfry roku kalendarzowego.

3. Uchwały podpisuje Przewodniczący Rady lub Wiceprzewodniczący, który przewodniczył obradom.

§ 43. Oryginały uchwał Rady ewidencjonuje w rejestrze i przechowuje wraz z protokołem obrad sesji pracownik wskazany przez Wójta.

§ 44. Odpisy uchwał przekazuje się właściwym jednostkom do realizacji i wiadomości zależnie od ich treści.

Oddział 3. Procedura głosowania

§ 45. W głosowaniu nad uchwałami biorą udział wyłącznie radni.

§ 46. 1. W głosowaniu jawnym radni głosują przez podniesienie ręki przy równoczesnym wykorzystaniu urządzeń umożliwiających sporządzenie i utrwalenie imiennego wykazu głosowań radnych, które publikuje się w BIP i na stronie internetowej Gminy.

2. W przypadku braku możliwości głosowania za pomocą elektronicznego systemu głosowania, Przewodniczący obrad zarządza głosowanie imienne, przez podniesienie ręki. Sposób głosowania przez poszczególnych radnych odnotowuje się przez postawienie znaku "x" w odpowiedniej rubryce (oznaczonej: za, przeciw, wstrzymujące się) przy nazwisku radnego, na wykazie zwanym imiennym wykazem głosowania radnych, załączonym do każdej uchwały.

3. Głosowanie jawne zarządza i przeprowadza Przewodniczący Rady, który przelicza głosy oddane „za”, „przeciw” i „wstrzymujące się”, sumuje je i porównuje z listą radnych obecnych na sesji lub z ustawowym składem Rady.

4. Wyniki głosowania ogłasza Przewodniczący Rady.

5. Imienny wykaz z głosowania jawnego stanowi załącznik do protokołu sesji.

§ 47. Głosowanie tajne przeprowadza się tylko w przypadkach określonych w ustawach.

§ 48. 1. W głosowaniu tajnym radni głosują za pomocą kart do głosowania ostemplowanych pieczęcią Rady Gminy.

2. Głosowanie tajne przeprowadza wybrana każdorazowo z grona radnych komisja skrutacyjna, która wybiera spośród siebie przewodniczącego. Fakt wyboru komisji odnotowuje się w protokole z sesji.

3. Komisja skrutacyjna przed przystąpieniem do głosowania, objaśnia sposób głosowania i przeprowadza je, doręczając radnym karty do głosowania.

4. Po odebraniu kart, komisja przelicza głosy, sporządza protokół, który przewodniczący komisji odczytuje Radzie i podaje wyniki głosowania.

5. Karty z oddanymi głosami i protokół głosowania stanowią załącznik do protokołu z sesji.

§ 49. 1. Przewodniczący Rady przed poddaniem wniosku pod głosowanie precyzuje i ogłasza Radzie proponowaną treść wniosku w taki sposób, aby jego redakcja była przejrzysta, a wniosek nie budził wątpliwości co do intencji wnioskodawcy.

2. W pierwszej kolejności Przewodniczący poddaje pod głosowanie wniosek najdalej idący, jeżeli może to wykluczyć potrzebę głosowania nad pozostałymi wnioskami.

§ 50. Głosowanie nad poprawkami do projektu uchwały następuje według kolejności ich zgłoszenia z tym, że w pierwszej kolejności Przewodniczący poddaje pod głosowanie te poprawki, których przyjęcie lub odrzucenie rozstrzyga o innych poprawkach.

§ 51. W ostatniej kolejności Przewodniczący zarządza głosowanie za przyjęciem uchwały w całości, ze wszystkimi zmianami przyjętymi w głosowaniu.

§ 52. W przypadku głosowania w sprawie wyboru osób, Przewodniczący Rady przed zamknięciem listy kandydatów, zapytuje każdego z nich czy zgadza się kandydować i po otrzymaniu odpowiedzi twierdzącej poddaje pod głosowanie zamknięcie listy kandydatów, a następnie zarządza wybory.

§ 53. 1. Głosowanie zwykłą większością głosów oznacza, że przechodzi wniosek, uchwała lub kandydatura, która uzyskała większą liczbę głosów „za” niż „przeciw”. Głosów wstrzymujących się i nieważnych nie dolicza się do żadnej z grup głosujących „za” lub „przeciw”.

2. Jeżeli celem głosowania jest wybór jednej z kilku osób lub jednego z kilku wariantów, przechodzi kandydatura lub wariant, na który oddano największą liczbę głosów.

3. Jeżeli celem głosowania jest wybór określonej liczby osób, za wybrane uważa się osoby, które uzyskały w kolejności największą liczbę głosów „za”.

§ 54. 1. Głosowanie bezwzględną większością głosów oznacza, że przechodzi wniosek lub kandydatura, które uzyskały co najmniej jeden głos więcej od sumy pozostałych ważnie oddanych głosów, to znaczy przeciwnych i wstrzymujących się.

2. Bezwzględna większość głosów przy nieparzystej liczbie głosujących zachodzi wówczas, gdy za wnioskiem lub kandydaturą została oddana liczba głosów o jeden większa od liczby pozostałych ważnie oddanych głosów.

3. Głosowanie bezwzględną większością ustawowego składu Rady oznacza, że przechodzi wniosek lub kandydatura, która uzyskała liczbę całkowitą ważnych głosów oddanych za wnioskiem lub kandydatem, przewyższającą połowę ustawowego składu Rady, a zarazem tej połowie najbliższą.

Oddział 4. Komisje Rady

§ 55. Komisje Rady są jej wewnętrznymi organami, do zadań których należy przede wszystkim rozpatrywanie i opiniowanie spraw należących do kompetencji Rady, w zakresie działania komisji.

§ 56. Komisje ustalają plan pracy na każdy rok kalendarzowy i przedkładają go Radzie w terminie do 31 marca każdego roku.

§ 57. 1. Przedmiot działania poszczególnych komisji stałych i zakres działania komisji doraźnych określa Rada w odrębnych uchwałach.

2. Postanowienia ust. 1 nie dotyczą Komisji Rewizyjnej i Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

3. Zasady i tryb działania Komisji Rewizyjnej określa załącznik Nr 3 do Statutu Gminy.

4. Zasady i tryb działania Komisji, Skarg, Wniosków i Petycji określa załącznik Nr 4 do Statutu Gminy.

§ 58. Do opiniowania budżetu, jego zmian, a także projektów uchwał rodzących skutki finansowe dla budżetu gminy Rada powołuje Komisję Budżetową.

§ 59. 1. Komisje pracują na posiedzeniach.

2. Posiedzenie komisji zwołuje przewodniczący komisji, a w razie jego nieobecności zastępca przewodniczącego.

3. Przewodniczący komisji może zaprosić do udziału w posiedzeniu inne osoby nie będące członkami komisji.

§ 60. 1. Posiedzenia komisji są jawne. Informacje o terminie, miejscu i porządku posiedzenia podaje się do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń i na stronie BIP, na 3 dni robocze przed posiedzeniem komisji.

2. Osoby uczestniczące w posiedzeniu komisji, a niebędące jej członkami mogą zabierać głos w dyskusji i składać wnioski bez prawa udziału w głosowaniu.

§ 61. 1. Komisje Rady mogą odbywać wspólne posiedzenia.

2. Wspólne posiedzenia komisji zwoływane są przez Przewodniczącego Rady.

3. Pracami wspólnych posiedzeń komisji kieruje przewodniczący jednej z komisji wyznaczony przez Przewodniczącego Rady, zwany przewodniczącym obrad.

4. Wspólne posiedzenia komisji odbywają się na zasadach jakby była to jedna komisja. Sporządza się jeden protokół z posiedzenia wspólnego, a podpisują go przewodniczący komisji uczestniczących w posiedzeniu, a w razie ich nieobecności zastępcy przewodniczących.

5. Głosowanie tych samych zagadnień w poszczególnych komisjach przeprowadza przewodniczący obrad. Głosy przelicza się odrębnie dla każdej komisji. Wyniki głosowań ujmuje się w protokole z obrad.

6. Warunkiem ważności posiedzenia wspólnego jest quorum każdej komisji oddzielnie.

§ 62. 1. Komisje podejmują rozstrzygnięcia w formie opinii i wniosków przedkładanych Radzie.

2. Opinie i wnioski uchwalane są w głosowaniu jawnym, zwykłą większością głosów, w obecności co najmniej połowy składu komisji.

3. Opinie i wnioski dotyczące projektów uchwał, przedłożonych jej do zaopiniowania, Przewodniczący komisji odczytuje na sesji Rady.

§ 63. Przewodniczący komisji stałych co najmniej raz do roku przedstawiają na sesji Rady sprawozdanie z działalności komisji.

§ 64. 1. Z każdego posiedzenia komisji sporządza się protokół.

2. Do protokołu dołącza się listę obecności członków komisji i materiały przedkładane komisji.

3. Protokół z posiedzenia komisji powinien odzwierciedlać rzeczywisty przebieg obrad. Protokół ten winien w szczególności zawierać:

- 1) numer posiedzenia w ciągu kadencji;
- 2) oznaczenie komisji ;
- 3) datę, czas trwania i miejsce posiedzenia;
- 4) stwierdzenie prawomocności posiedzenia;
- 5) imiona i nazwiska członków komisji obecnych na posiedzeniu;
- 6) imiona i nazwiska członków komisji nieobecnych na posiedzeniu;
- 7) wykaz osób zaproszonych na posiedzenie komisji;
- 8) informacje o protokole z poprzedniego posiedzenia;
- 9) porządek obrad;
- 10) przebieg posiedzenia, streszczenie wystąpień i dyskusji oraz treść przyjętych wniosków bądź opinii;
- 11) podpis osoby sporządzającej protokół i zatwierdzający podpis przewodniczącego obrad.

Rozdział 6.

Zasady działania klubu radnych

§ 65. 1. Radni mogą tworzyć kluby radnych.

2. Organizację wewnętrzną oraz tryb pracy klubu i jego organów ustalają zrzeszeni w nim radni. Kluby mogą ustalać swoje regulaminy.

§ 66. Przewodniczący Rady prowadzi rejestr klubu radnych.

§ 67. 1. Klub rozpoczyna swoją działalność z chwilą złożenia Przewodniczącemu Rady pisemnego zawiadomienia o jego utworzeniu.

2. Zawiadomienie musi zawierać nazwę klubu, wykaz zrzeszonych w klubie radnych oraz imię i nazwisko przewodniczącego klubu upoważnionego do jego reprezentowania.

§ 68. Każdorazową zmianę w składzie osobowym lub władzach klubu oraz informację o rozwiązaniu klubu należy niezwłocznie zgłosić Przewodniczącemu Rady.

§ 69. Klubom przysługują inicjatywa uchwałodawcza oraz prawo wyrażania opinii i zgłaszania wniosków na temat spraw będących przedmiotem pracy Rady.

§ 70. Za udział w posiedzeniu klubu radnemu nie przysługuje dieta ani zwrot kosztów przejazdu.

Rozdział 7.

Zasady dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych

§ 71. 1. Działalność organów gminy jest jawna. Ograniczenia jawności mogą wynikać wyłącznie z ustaw.

2. Jawność działania obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji o działalności Rady Gminy i Wójta, wstępu na sesje Rady i posiedzenia komisji oraz dostępu do dokumentów wynikających z realizacji zadań publicznych.

§ 72. 1. Dostęp do informacji publicznej i dokumentów jest realizowany w formie:

- 1) publikacji dokumentów;
- 2) udostępniania dokumentów na wniosek zainteresowanego.

§ 73. 1. Dokumenty dotyczące wykonywania zadań publicznych przez organy gminy udostępniane są do wglądu w Urzędzie Gminy, na poszczególnych stanowiskach pracy codziennie, w godzinach pracy Urzędu.

2. Protokoły z obrad sesji i posiedzeń jej komisji wraz z uchwałami udostępniane są do wglądu u pracownika ds. obsługi Rady.

3. Zapoznanie się z dokumentami wymienionymi wyżej odbywa się w obecności pracownika udostępniającego akta. Zabrania się wnoszenia dokumentów poza Urząd.

4. Z dokumentacji wymienionej w ust 1 i 2 można sporządzać notatki, odpisy, wyciągi i kserokopie oraz zdjęcia.

5. Udostępnienie informacji bądź dokumentu odbywa się niezwłocznie, a w sytuacjach uniemożliwiających natychmiastowe udostępnienie, nie później niż w trzecim dniu roboczym od daty zgłoszenia wniosku.

§ 74. 1. Nie podlegają udostępnieniu dokumenty dotyczące indywidualnych spraw obywateli oraz dokumenty chronione ustawami, a między innymi: ustawą o ochronie danych osobowych, ustawą o ochronie informacji niejawnych, ustawą o pomocy społecznej, Ordynacją podatkową oraz przepisami innych ustaw.

2. Odmowa udzielania informacji lub udostępnienia dokumentu następuje w formie pisemnej, z powołaniem przepisu ustawy, z której wynika obowiązek ochrony informacji.

Rozdział 8.

Skargi, wnioski i petycje

§ 75. Rada rozpatruje:

- 1) skargi i wnioski zgodnie z przepisami ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego;
- 2) petycje zgodnie z przepisami ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach.

§ 76. 1. Przewodniczący Rady Gminy przyjmuje obywateli w sprawach skarg, wniosków i petycji w każdy pierwszy wtorek miesiąca w godzinach 10:00 - 12:00.

2. Informację o której mowa w ust. 1 wywiesza się na tablicach ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy oraz w siedzibach gminnych jednostek organizacyjnych oraz na stronie internetowej gminy i na BIP.

§ 77. Skargi, wnioski i petycje do których rozpatrzenia i załatwienia właściwa jest Rada, rejestruje się w centralnym rejestrze skarg, wniosków i petycji. Skargi, wnioski i petycje wraz z dokumentacją związaną z ich rozpatrzeniem i załatwieniem przechowuje się w przedmiotowych teczkach aktowych.

§ 78. 1. Przewodniczący Rady, po otrzymaniu skargi, przekazuje ją do zbadania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji i zawiadamia skarżącego oraz organ lub instytucję, która pośredniczyła w przekazaniu skargi o przybliżonym terminie jej załatwienia, jeżeli najbliższa sesja Rady planowana jest w terminie późniejszym niż termin określony w Kodeksie postępowania administracyjnego.

2. Rada, po zapoznaniu się z ustaleniami Komisji, podejmuje uchwałę o sposobie załatwienia skargi. Uchwała o odmownym załatwieniu skargi powinna zawierać uzasadnienie faktyczne i prawne.

3. Uchwałę, o której mowa w ust. 2, przesyła się niezwłocznie skarżącemu.

§ 79. 1. Wnioski i petycje, których przedmiotem są sprawy objęte zakresem działania Rady, Przewodniczący Rady przekazuje do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji oraz zawiadamia wnioskodawcę o przewidywanym terminie załatwienia.

2. Komisja rozpatruje dany wniosek bądź petycję i przygotowuje propozycję odpowiedzi.

3. O sposobie załatwienia wniosku bądź petycji przez Radę, Przewodniczący Rady, zawiadamia wnioskodawcę na piśmie.

Rozdział 9.

Postanowienia końcowe

§ 80. W sprawach nieuregulowanych w niniejszym Statucie mają zastosowanie przepisy powszechnie obowiązującego prawa.

Wykaz jednostek pomocniczych Gminy Zbójna

1. Sołectwo wsi **Bienduszk**;
2. Sołectwo wsi **Dębni**;
3. Sołectwo wsi **Dobry Las**;
4. Sołectwo wsi **Gawrych**;
5. Sołectwo wsi **Gontarze**;
6. Sołectwo wsi **Jurki**;
7. Sołectwo wsi **Laski**;
8. Sołectwo wsi **Kuzie**;
9. Sołectwo wsi **Osowiec**;
10. Sołectwo wsi **Pianki**;
11. Sołectwo wsi **Piasutno Żelazne**;
12. Sołectwo wsi **Popiołki**;
13. Sołectwo wsi **Poredy**;
14. Sołectwo wsi **Ruda Osowiecka**;
15. Sołectwo wsi **Siwiki**;
16. Sołectwo wsi **Stanisławowo**;
17. Sołectwo wsi **Tabory Rzym**;
18. Sołectwo wsi **Wyk**;
19. Sołectwo wsi **Zbójna**.

Wykaz gminnych jednostek organizacyjnych Gminy Zbójna

1. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Zbójnej;
2. Gminny Ośrodek Kultury w Zbójnej;
3. Gminna Biblioteka Publiczna w Zbójnej;
4. Szkoła Podstawowa im. Marii Konopnickiej w Zbójnej;
5. Szkoła Podstawowa w Dobrym Lesie;
6. Szkoła Podstawowa im. Janusza Korczaka w Kuziach.

ZASADY I TRYB DZIAŁANIA KOMISJI REWIZYJNEJ

Rozdział 1.

Postanowienia ogólne

§ 1. Komisja Rewizyjna jest aparatem pomocniczym Rady Gminy, za pomocą którego Rada wykonuje swoją funkcję kontrolną.

§ 2. 1. Komisja składa się z co najmniej 3 osób, w tym Przewodniczącego, Zastępcy Przewodniczącego oraz członków.

2. W skład Komisji Rewizyjnej wchodzi radni, w tym przedstawiciele wszystkich klubów, o ile zostaną zgłoszeni.

3. Skład osobowy Komisji powoływany jest odrębną uchwałą. Przewodniczącego Komisji oraz jego Zastępcę wybiera Komisja spośród swoich członków.

§ 3. Przewodniczący Komisji Rewizyjnej organizuje pracę Komisji i prowadzi jej obrady. W przypadku nieobecności Przewodniczącego jego zadania wykonuje Zastępca.

Rozdział 2.

Tryb pracy komisji

Oddział 1.

Zadania kontrolne

§ 4. 1. Komisja Rewizyjna wykonuje zadania kontrolne na zlecenie Rady, w zakresie i formie wskazanej w uchwale Rady.

2. Komisja Rewizyjna kontroluje działalność Wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy pod względem:

- 1) legalności;
- 2) rzetelności;
- 3) gospodarności;
- 4) celowości;
- 5) zgodności dokumentacji ze stanem faktycznym.

3. Komisja Rewizyjna bada w szczególności gospodarkę finansową kontrolowanych podmiotów, w tym wykonanie budżetu gminy.

§ 5. Kontroli Komisji Rewizyjnej nie podlegają zamierzenia przed ich zrealizowaniem.

§ 6. 1. Postępowanie kontrolne przeprowadza się w sposób umożliwiający bezstronne i rzetelne ustalenie stanu faktycznego w zakresie działalności prowadzonej przez kontrolowany podmiot.

2. Stan faktyczny ustala się na podstawie dowodów zebranych w toku postępowania kontrolnego (np. dokumenty, zeznania świadków, wyjaśnienia i oświadczenia kontrolowanych, opinie biegłych).

§ 7. 1. Komisja wykonuje czynności kontrolne w składzie co najmniej dwuosobowym, na podstawie pisemnego upoważnienia wydanego przez przewodniczącego Komisji Rewizyjnej, zawierającego:

- 1) imię i nazwisko zespołu kontrolnego;
- 2) temat kontroli;
- 3) przedmiot i zakres kontroli;
- 4) termin kontroli.

2. W pracy Komisja może korzystać z opinii biegłych.

3. Komisja może współpracować z innymi komisjami Rady Gminy i zapraszać ich członków na posiedzenia i do udziału w czynnościach kontrolnych.

§ 8. 1. Przewodniczący zespołu kontrolnego zawiadamia kierownika kontrolowanej jednostki o terminie przeprowadzenia kontroli, co najmniej na 3 dni robocze przed dniem kontroli.

2. Kontrolujący obowiązani są przed przystąpieniem do czynności kontrolnych okazać kierownikowi kontrolowanej jednostki upoważnienie, o którym mowa w § 7 ust. 1.

§ 9. 1. Kierownik kontrolowanej jednostki obowiązany jest zapewnić warunki i środki do prawidłowego przeprowadzenia kontroli.

2. Kierownik kontrolowanego podmiotu obowiązany jest przedłożyć na żądanie kontrolujących dokumenty i materiały niezbędne do przeprowadzenia kontroli oraz umożliwić kontrolującym wstęp do obiektów i pomieszczeń kontrolowanego podmiotu.

3. Na żądanie kontrolujących, kierownik kontrolowanej jednostki obowiązany jest udzielić ustnych bądź pisemnych wyjaśnień dotyczących kontroli.

§ 10. Czynności kontrolne wykonywane są w miarę możliwości w dniach i godzinach pracy kontrolowanej jednostki.

§ 11. 1. Kontrolujący w terminie 7 dni roboczych od zakończenia kontroli sporządzają protokół pokontrolny, zawierający:

- 1) nazwę komisji, imiona i nazwiska osób kontrolujących;
- 2) miejsce, datę, przedmiot i podmiot kontroli;
- 3) ustalenie stanu faktycznego stwierdzonego przez kontrolujących oraz wyjaśnienia kontrolowanych, wskazanie dowodów potwierdzających ustalenia zawarte w protokole;
- 4) podpis osób kontrolujących i obecnych przy kontroli.

2. Protokół sporządza się w 3 egzemplarzach: dla Komisji, kontrolowanego podmiotu i dla Wójta Gminy.

§ 12. Protokoły kontroli są zamieszczane na stronie BIP Urzędu Gminy.

§ 13. W przypadku odmowy podpisania protokołu przez kierownika kontrolowanej jednostki jest on zobowiązany do złożenia na ręce przewodniczącego Komisji Rewizyjnej, pisemnego wyjaśnienia jej przyczyny.

§ 14. 1. Kierownik kontrolowanej jednostki może złożyć na ręce Przewodniczącego Rady uwagi dotyczące kontroli i jej wyników.

2. Uwagi, o których mowa w ust. 1 składa się w terminie 7 dni od daty przedstawienia kierownikowi kontrolowanej jednostki protokołu do podpisania.

§ 15. Działania kontrolne Komisja prowadzi w oparciu o roczny plan pracy zatwierdzony przez Radę Gminy.

§ 16. 1. Komisja Rewizyjna składa Radzie - w terminie do dnia 30 marca każdego roku - roczne sprawozdanie ze swojej działalności za rok poprzedni, a na żądanie Rady także w innych terminach.

2. Sprawozdanie powinno zawierać:

- 1) liczbę, przedmiot, miejsca i czas przeprowadzonych kontroli;
- 2) wykaz najważniejszych nieprawidłowości wykrytych w toku kontroli;
- 3) wykaz uchwał podjętych przez Komisję Rewizyjną.

Oddział 2. Posiedzenia Komisji

§ 17. 1. Komisja odbywa posiedzenia, w których dla ich prawomocności winna uczestniczyć co najmniej połowa składu Komisji.

2. Opinie i wnioski Komisji Rewizyjnej przyjmowane są w głosowaniu jawnym zwykłą większością głosów.

§ 18. 1. Komisja Rewizyjna obraduje na posiedzeniach zwoływanych przez jej przewodniczącego, zgodnie z zatwierdzonym planem pracy oraz w miarę potrzeb.

2. O terminie i porządku dziennym posiedzenia Komisji zawiadamia się członków na 3 dni robocze przed terminem posiedzenia.

§ 19. Z przebiegu posiedzenia Komisji Rewizyjnej sporządza się protokół. § 64 ust. 3 Statutu Gminy stosuje się odpowiednio.

Oddział 3. Opiniowanie budżetu

§ 20. 1. Komisja Rewizyjna dokonuje rocznej oceny wykonania budżetu po opracowaniu sprawozdania przez Wójta.

2. Opinia Komisji Rewizyjnej o wykonaniu budżetu powinna zawierać w szczególności informacje o:

- 1) wykonaniu planowanych zadań rzeczowych;
- 2) prawidłowości gospodarowania mieniem komunalnym;
- 3) badaniu zgodności planowanych i wydatkowanych środków finansowych;
- 4) realizacji planowanych dochodów.

3. Komisja Rewizyjna po opracowaniu opinii występuje do Rady z wnioskiem o udzielenie lub nie udzielenie absolutorium.

4. Wniosek, o którym mowa w ust. 3 przesyła się Regionalnej Izbie Obrachunkowej do zaopiniowania.

ZASADY I TRYB DZIAŁANIA KOMISJI SKARG, WNIOSKÓW I PETYCJI

Rozdział 1.

Postanowienia ogólne

§ 1. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji jest aparatem pomocniczym Rady Gminy, za pomocą którego Rada rozpatruje skargi, wnioski i petycje składane do Rady i należące do jej właściwości.

§ 2. 1. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji składa się z co najmniej 3 osób, w tym Przewodniczącego, Zastępcy Przewodniczącego oraz członków.

2. W skład Komisji Skarg, Wniosków i Petycji wchodzi radni, w tym przedstawiciele wszystkich klubów, o ile zostaną zgłoszeni.

3. Skład osobowy Komisji powoływany jest odrębną uchwałą. Przewodniczącego Komisji oraz jego Zastępcę wybiera Komisja spośród swoich członków.

§ 3. Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji organizuje pracę Komisji i prowadzi jej obrady. W przypadku nieobecności Przewodniczącego jego zadania wykonuje Zastępca.

Rozdział 2.

Tryb pracy Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Oddział 1.

Zadania Komisji

§ 4. 1. Do zadań Komisji Skarg, Wniosków i Petycji należy analiza i opiniowanie skierowanych do Rady Gminy:

- 1) skarg na działalność Wójta Gminy i gminnych jednostek organizacyjnych;
- 2) wniosków;
- 3) petycji składanych przez obywateli.

2. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji może przyjmować do protokołu skargi i wnioski wnoszone do Rady Gminy ustnie.

§ 5. Jeżeli Rada Gminy nie jest właściwa do rozpatrzenia skargi, wniosku lub petycji złożonej przez obywateli, przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji niezwłocznie informuje o tym Przewodniczącego Rady Gminy.

Oddział 2.

Posiedzenia Komisji

§ 6. 1. Posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji zwołuje jej Przewodniczący w miarę potrzeb, nie później niż w terminie 3 dni roboczych od dnia wpływu skargi, wniosku lub petycji.

2. Posiedzenie jest prawomocne gdy uczestniczy w nim co najmniej połowa składu Komisji.

3. Uchwały Komisja podejmuje zwykłą większością głosów.

§ 7. Z przebiegu posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji sporządza się protokół. § 64 ust. 3 Statutu Gminy stosuje się odpowiednio.

§ 8. 1. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, badając sprawę i prowadząc postępowanie wyjaśniające w związku ze złożoną skargą, wnioskiem czy petycją, może:

- 1) wystąpić do Wójta Gminy albo właściwego kierownika gminnej jednostki organizacyjnej z wnioskiem o zajęcie stanowiska;
- 2) zebrać materiały, informacje i wyjaśnienia;
- 3) przeprowadzić czynności kontrolne. § 6 - 14 załącznika Nr 3 do Statutu (Zasady i tryb działania Komisji Rewizyjnej) stosuje się odpowiednio.

§ 9. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego, o którym mowa w § 8, wydaje opinię w formie uchwały przyjętej w głosowaniu jawnym, zwykłą większością głosów oraz przekazuje je Przewodniczącemu Rady.