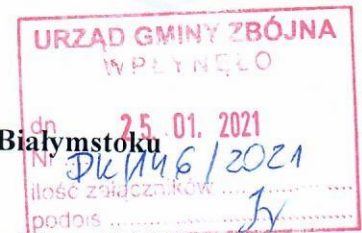


SKB
25.01.2021

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-106/2021

z dnia 25 stycznia 2021 r.



Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej
kwoty długu Gminy Zbójna**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

- | | |
|-----------------------------|------------------|
| Marlena Stachurska-Janczyło | - przewodnicząca |
| Ewa Czołpińska | - członek |
| Beata Chmielewska | - członek |

opiniuje pozytywnie

- możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Zbójna;
- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Zbójna, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwałę Nr XV/103/20 Rady Gminy Zbójna z dnia 29 grudnia 2020 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Zbójna na rok 2021 oraz uchwałę Nr XV/102/20 z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbójna na lata 2021-2032.

W budżecie na 2021 rok podstawowe wielkości ustalono w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 27 477 096 zł, w tym dochody bieżące – 21 570 615 zł, dochody majątkowe – 5 906 481 zł;
- wydatki ogółem – 29 067 096 zł, w tym wydatki bieżące – 21 398 873 zł, wydatki majątkowe – 7 668 223 zł.

Planowany deficyt w kwocie 1 590 000 zł, jak wskazano w uchwale, zostanie pokryty planowanym do zaciągnięcia kredytem w wysokości 1 090 000 zł oraz wolnymi środkami, będącymi nadwyżką środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy, wynikającymi z rozliczeń wyemitowanych papierów

wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 500 000 zł (środki pochodzące z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych). Gmina zamierza zaciągnąć powyższy kredyt w wysokości 1 500 000 zł, z czego 410 000 zł zostanie przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Powyższe jest zgodne z dyspozycją przepisu art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.). Biorąc pod uwagę przedstawione w projekcie WPF przewidywane faktyczne wykonanie budżetu za rok 2020, bilans z wykonania budżetu za rok 2019 sporządzony na dzień 31 grudnia 2019 r. i dane sprawozdawcze, stwierdzić należy, iż Gmina będzie dysponowała wolnymi środkami w wysokości wystarczającej do pokrycia planowanego deficytu.

Wynik z działalności bieżącej Gminy, zgodnie z dyspozycją wynikającą z art. 242 ustawy o finansach publicznych, zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi), w wysokości 171 742 zł. Ze względu na fakt, iż ww. nadwyżka jest - w porównaniu z latami poprzednimi oraz kolejnymi - dość niska, należy zachować szczególną dyscyplinę w wykonywaniu założeń budżetu, ponieważ wykonanie niższej niż planowana na 2021 rok nadwyżki operacyjnej prowadzić mogłoby do naruszenia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach następnych.

Z uchwały Nr XV/102/20 z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbójna na lata 2021-2032 wynika, że Gmina zamierza spłacać zaciągnięty dług do końca roku 2032. Od roku 2022 nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych, ponieważ wg założeń przedłożonej WPF od 2022 roku jednostka ma osiągać dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu spłat zaciągniętego zadłużenia. Najwyższa wartość długu wystąpi na koniec 2021 roku i wyniesie 4 873 571,50 zł (17,74% planowanych dochodów ogółem; 22,59% planowanych dochodów bieżących). W kolejnych latach wielkość długu będzie sukcesywnie maleć.

Ponadto w kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi (w wysokościach ok. 700 000 zł), uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbójna na lata 2021-2032 wynika, że w roku 2021, jak i w kolejnych latach objętych prognozą, zostaną zachowane relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) oraz art. 15zob ust. 2 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (j.t. Dz. U. z 2020 roku, poz. 1842, ze zm.), czyli wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat. W roku 2021 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 4,06% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan za III kwartały 2020 r., który stanowi 12,73% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 13,52%).

Przyjęty w prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest przede wszystkim na założeniu realizacji nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi. Historyczne wykonanie budżetów w latach poprzednich wykazuje, że wielkości te są możliwe do osiągnięcia.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający **wydał opinię** o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Marlena Stachurska-Janczyło