

**UCHWAŁA NR XXXI/230/23
RADY GMINY ZBÓJNA**

z dnia 23 lutego 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) i art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, 2185) po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji - uchwala się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się, że skarga wniesiona przez mieszkankę Gminy Zbójna na Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej jest bezzasadna, z przyczyn przedstawionych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2. Niniejszą uchwałę należy przekazać wnoszącemu skargę i Wojewodzie Podlaskiemu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący

Andrzej Lemański

Uzasadnienie

W dniu 23 stycznia 2023 r. do Przewodniczącego Rady Gminy Zbójna wpłynęła skarga na kierownika Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Zbójnej w sprawie przewlekłości postępowania oraz wydanie zalecenia podjęcia odpowiednich czynności przez organ bezzwłocznie w zakresie rozpatrzenia wniosku o dodatek węglowy.

Zgodnie z art.18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej działania gminnych jednostek organizacyjnych jest rada gminy. Mając powyższe na uwadze Rada Gminy Zbójna przystąpiła do rozpoznania przedmiotowej skargi. Zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami Przewodniczący Rady Gminy przyjął skargę i nadał jej bieg poprzez przekazanie jej pod obrady Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Komisja dokładnie przeanalizowała zarzuty przedstawione w skardze.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 31 stycznia 2023 r. ustaliła następujący stan faktyczny.

W dniu 05.09.2022r. do Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Zbójnej drogą elektroniczną wpłynęła kopia wniosku Skarżącej o wypłatę dodatku węglowego. Dokument nie został podpisany przy pomocy podpisu zaufanego. Wnioskodawczyni została wezwana do dostarczenia oryginału wniosku, czego dokonała w dniu 30.09.2022r.

W wyniku weryfikacji złożonego wniosku ustalono, że Skarżąca pozostaje w związku małżeńskim i nie złożyła deklaracji o wysokości opłaty za wywóz odpadów komunalnych. Mąż w/w również nie dopełnił tego obowiązku jako właściciel posesji. Skarżąca odmówiła również wpisania małżonka do składu gospodarstwa domowego oświadczając, że zamieszkuje on w innej miejscowości poza terenem gminy Zbójna.

Organ I instancji odmówił przyznania dodatku węglowego powołując się na art.2 ust. 12 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022r. o dodatku węglowym (Dz. U. z 2022r. poz. 1692 z późn. zm.). Skarżąca odwołała się od wydanej decyzji, akta przekazano do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Łomży.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze uchyliło decyzję wydaną przez Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Zbójnej i przekazało sprawę do ponownego rozpatrzenia.

Ponownie rozpatrując sprawę, w dniu 25.10.2022r. przeprowadzono wywiad środowiskowy w miejscu zamieszkania Skarżącej. Pracownicy ustalili, że pod adresem wskazanym we wniosku, Skarżąca zamieszkuje jednoosobowo 2,5 roku - od lutego 2020r. Główne zainstalowane i eksploatowane źródło ciepła w budynku to trzon kuchenny i kominiek opalane węglem i drewnem. Do dnia wywiadu środowiskowego nie została złożona deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W oświadczeniu złożonym pod rygorem odpowiedzialności karnej w dniu 30.09.2022r. w/w oświadczyła, że nie złożyła takiej deklaracji gdyż śmieci wywożone są do innej miejscowości, gdzie zamieszkuje mąż-oddalonej ok. 168 km (2 godz. 17 min. samochodem). Deklarację podatkową za 2021r. wnioskująca złożyła do Urzędu Skarbowego innego niż właściwy ze względu na miejsce zamieszkania na terenie gminy Zbójna.

Według Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Zbójnej, nie można było jednoznacznie stwierdzić, czy w/w zamieszkuje na terenie gminy Zbójna z zamiarem stałego pobytu, do czego przesłanką było złożenie rozliczenia podatkowego do urzędu skarbowego innego niż właściwy ze względu na miejsce zamieszkania na terenie gminy Zbójna oraz nieopłacanie za wywóz odpadów komunalnych. Ustawodawca dał możliwość weryfikacji danych zawartych we wnioskach o wypłatę dodatku węglowego, m.in. w bazie danych referatu do spraw czystości i porządku w gminach. Niezłożenie deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, było jednoznaczne z niezamieszkiwaniem na stałe na terenie Gminy Zbójna. W dniu 07.11.2022r., ponownie wydano decyzję odmowną i nie przyznano dodatku węglowego dla skarżącej, która kolejny raz wniosła odwołanie.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze nie dało wiary wyjaśnieniom Organu I instancji i przekazało sprawę do ponownego rozpatrzenia.

Rozpatrując sprawę, w dniu 28.11.2022r. za pomocą poczty elektronicznej do skarżącej przesłano dodatkowe pytania, wzorując się na wytycznych Samorządowego Kolegium Odwoławczego i zwrócono się o złożenie dodatkowych wyjaśnień. W dniu 30 listopada 2022r. Skarżąca odpowiadając na wiadomość GOPS odmówiła wypełnienia załączonego formularza.

Skarżąca po kilku dniach przesłała pocztą elektroniczną wyjaśnienia i odniosła się do zagadnień poruszonych w decyzji SKO oraz w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania administracyjnego.

Skarżąca poinformowała, że nie opłaca za odbiór odpadów komunalnych ponieważ nie jest właścicielem nieruchomości którą zamieszkuje. Zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022r. poz. 1297 z późn. zm.) art. 6m ust. 1 pierwszą deklarację o wysokości opłaty składa się w terminie 14 dni odpowiednio od dnia: zamieszkania pierwszego mieszkańca na danej nieruchomości albo w lokalu w budynku wielolokalowym objętym uchwałą, o której mowa w art. 2a ust. 1, lub wytworzenia na danej nieruchomości lub w danym lokalu odpadów komunalnych, podjęcia uchwały, o której mowa w art. 2a ust. 1, albo uchwały, o której mowa w art. 6c ust. 2. Przepisy prawa zobowiązują właściciela nieruchomości do złożenia deklaracji o wysokości opłaty w ciągu 14 dni od zamieszkania pierwszego mieszkańca na danej nieruchomości. Obowiązek ten w dalszym ciągu nie został wypełniony przez męża skarżącej. Natomiast jak wyjaśniła wnioskująca niewielka ilość odpadów wytwarzana przez tydzień jest wywożona do miejscowości gdzie zamieszkuje mąż.

Rozpatrując wniosek o wypłatę dodatku węglowego zwrócono również uwagę, że skarżąca nie wpisała męża do składu gospodarstwa domowego. Wnioskodawczyni przeprowadziła się na wieś ze względu na swój stan zdrowia oraz otaczającą przyrodę. W wyjaśnieniach z dnia 11.12.2022r. skarżąca napisała, że mąż odwiedza ją co tydzień, dostarcza zakupy i przekazuje fundusze na utrzymanie. Można więc określić takie funkcjonowanie małżeństwa jako prowadzenie wspólnego gospodarstwa domowego na terenie gminy Zbójna, w/w wyjaśniła, że mąż zamieszkuje w Warszawie ze względu na zobowiązania zawodowe. Ponadto cytując skarżącą wraz z mężem są emocjonalnie związani z miejscem, w którym obecnie zamieszkuje. Podsumowując powyższe mąż powinien być wpisany do składu gospodarstwa domowego.

Na podstawie wyjaśnień złożonych przez skarżącą oraz ponownym przeanalizowaniu przeprowadzonego wywiadu środowiskowego, ustalono, że skarżąca zamieszkuje w Gminie Zbójna. Jednak ze względu na to, że mąż nie został wpisany do składu gospodarstwa domowego a także dlatego, że nie jest dokonywana opłata za wywóz odpadów komunalnych, odmówiono prawa do dodatku węglowego.

Po ponownym odwołaniu skarżącej, Samorządowe Kolegium odwoławcze w Łomży po raz kolejny skierowało sprawę do ponownego rozpatrzenia.

Skarżąca oświadczyła, że mąż z powodów zawodowych zamieszkuje w innej miejscowości i z tego powodu nie zostanie wpisany do składu gospodarstwa domowego. Z informacji uzyskanych od wnioskodawczyni wynika, że mąż przyjeżdża w każdym tygodniu na sobotę i niedzielę. Przywozi dla niej zakupy i przekazuje fundusze na utrzymanie. Skarżąca jest obecnie osobą bezrobotną i pozostaje na całkowitym utrzymaniu męża.

Zatem jeśli osoby gospodarują wspólnie, oznacza to, że razem czymś zarządzają, dysponują. W rozpatrywanym kontekście chodzi więc o przyczynianie się do funkcjonowania wspólnoty poprzez wykonywanie na jej rzecz jakichkolwiek czynności. Możliwość zarządzania oznacza w istocie uprawnienie do współdecydowania o przeznaczeniu dochodu rodziny, wykonywanie części czynności związanych z codziennymi zajęciami, jak sprzątanie, gotowanie, pranie itp.

Mąż skarżącej nie zamieszkuje na co dzień razem z nią, jednak jak oświadczyła zaopatruje ją w produkty żywnościowe i w każdym tygodniu przyjeżdża na weekendy. Ponadto małżonkowie posiadają wspólne konto bankowe i kartę płatniczą. Od maja 2019r. składkę na ubezpieczenie zdrowotne odprowadza pracodawca męża w/w. Wspólnie zaspokajane są więc potrzeby życiowe, jeden z małżonków zarobkuje i uzyskuje dochody na utrzymanie, a drugi zajmuje się prowadzeniem domu.

We wniosku o wypłatę dodatku węglowego, ustawodawca wprowadził konieczność ujawnienia osób wchodzących w skład gospodarstwa domowego, aby uniknąć zdublowania wypłat wspomnianego dodatku. Z uwagi na to, mąż nie został wpisany do składu gospodarstwa domowego, zdaniem tutejszego organu wniosek nie został poprawnie wypełniony i nie jest możliwe przyznanie prawa do dodatku węglowego.

Jak wykazano wyżej Kierownik Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Zbojnej nie dopuścił się w swoich działaniach zarzucanych mu nieprawidłowości.

Mając powyższe na uwadze Rada Gminy podziela pogląd wyrażony przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji i uznaje skargę na przewlekłość postępowania Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Zbójnej za bezzasadną.