

Karol Skarbiński
2012.04.11
URZĄD GMINY ZBÓJNA
WPŁYNĘŁO
dn. 2012-04-11
Nr. 364/2012
Ilość załączników
podpis

UCHWAŁA Nr IV-00321-3/12
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 6.04.2012 r.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Zbójna sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2011 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach. Skład Orzekający w osobach:

Przewodniczący:

Dariusz Renczyński - Członek Kolegium RIO w Białymstoku

Członkowie:

Bogusław Dębski - Członek Kolegium RIO w Białymstoku

Aleksander Piszczatowski - Członek Kolegium RIO w Białymstoku

uchwała co następuje :

Zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy Zbójna sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2011 rok, ze wskazaniem jednakże na sfinansowanie części deficytu budżetu ze źródeł niedopuszczonych przez art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

UZASADNIENIE

Opinia powyższa została wydana na podstawie przeprowadzonej analizy sprawozdań z wykonania budżetu za 2011 rok:

- sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych;
- sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych;
- sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie;
- sprawozdania Rb-N o stanie należności;
- sprawozdania Rb-UN uzupełniającego o stanie należności;
- sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń;
- sprawozdania Rb-UZ uzupełniającego o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych;
- sprawozdania Rb-ST o stanie środków na rachunkach bankowych;
- sprawozdania Rb-50 o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań zleconych;
- sprawozdania Rb-27ZZ z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych j.s.t. ustawami oraz opisowego sprawozdania z wykonania budżetu sporządzonego przez Wójta zawierającego informację o stanie mienia komunalnego.

W 2011 roku gmina Zbójna zrealizowała dochody w kwocie 14.792.046,15 zł (plan po zmianach 15.927.905 zł), zaś wydatki w kwocie 16.080.575,59 zł (plan po zmianach 16.939.665 zł), tym samym faktyczny deficyt budżetu gminy wyniósł 1.288.529,44 zł (deficyt

planowany 1 011 760 zł). Z danych sprawozdawczych wynika, że osiągnięty deficyt został sfinansowany w kwocie 1.011.788,60 zł przychodami z zaciągniętego kredytu, natomiast w pozostałej części, tj. w kwocie 276.740,84 zł, ze środków raty części oświatowej subwencji ogólnej na styczeń 2012 roku, która wpłynęła w grudniu roku 2011. Sfinansowanie deficytu z tych środków jest nielegalne w świetle przepisów art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, które enumeratywnie wymieniają dopuszczalne źródła finansowania deficytu. Wskazania przy tym wymaga, że zaangażowanie w wykonanie budżetu 2011 roku środków subwencji stanowiących dochód roku 2012 powoduje, iż plan wydatków budżetu roku 2012 w części odpowiadającej kwocie 276.740,84 zł nie może być pokryty planowanymi w tym roku dochodami. Uwaga ta ma istotne znaczenie w kontekście długu publicznego ciążącego na gminie – według stanu na koniec 2011 roku 7.806.877,20 zł. Dług ten w relacji do wykonanych dochodów nie przekracza granicznej wartości 60%, jednakże jest znaczący i wynosi 52,78%. W związku ze znaczącą kwotą zadłużenia wysokie są koszty jego spłaty. Rozchody tytułem spłaty zobowiązań dłużnych wyniosły w 2011 roku 1.383.711,40 zł, przy czym rozchody sfinansowano w całości poprzez zaciągnięcie nowego zobowiązania, natomiast na sfinansowanie odsetek od kredytów i pożyczek wydatkowano 393.038,59 zł. Mając dodatkowo na uwadze strukturę dochodów (m.in. planowane w 2011 roku w wysokości 753.343 zł dochody ze sprzedaży nieruchomości zrealizowano na sumę 3.400 zł) gmina winna dążyć do ograniczenia długu, czemu nie służy przedstawiona praktyka nielegalnego finansowania deficytu budżetu.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje na:

- niespójność danych sprawozdawczych o stanie środków pieniężnych budżetu na koniec 2011 roku: według sprawozdania Rb-ST stan środków na rachunku budżetu gminy wynosi 473.977,73 zł, natomiast według bilansu z wykonania budżetu środki pieniężne, w całości wykazane jako środki pieniężne budżetu, wynoszą 465.553,56 zł;
- niewydatkowanie środków pozyskanych z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych na realizację gminnych programów profilaktyki i przeciwdziałania alkoholizmowi oraz przeciwdziałania narkomanii: dochody z realizacji opłat wyniosły 39.047,81 zł, natomiast wydatki w dziale 851 (rozdz. 85153 i 85154) zrealizowano na sumę 34.783,04 zł. Przy osiągniętym wyniku budżetu (deficycie przekraczającym kwotę planowaną) oznacza to, że środki z opłat w kwocie 4.264,77 zł zostały wydatkowane na inne zadania niż realizacja przywołanych programów, z naruszeniem art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 ze zm.).

Opinię powyższą Członkowie Składu Orzekającego wyrazili w podjętej uchwale.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Dariusz Renczyński