

Pracowni Skarbowej Gm
2013.01.23
URZĄD GMINY ZBÓJNA
W PŁYŃCE
dn 2013 -01- 23
Nr
Ilość załączników
Podpis *M. Zupa*

UCHWAŁA Nr IV-00312-10/13

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Białymstoku z dnia 22 stycznia 2013 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
oraz o możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej**

Gminy Zbójna na 2013 rok

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113), art. 230 ust. 4, art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Dariusz Renczyński	- przewodniczący
Bogusław Dębski	- członek
Aleksander Piszczatowski	- członek

opiniuje pozytywnie z zastrzeżeniem

- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Zbójna wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych,
- możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Zbójna na 2013 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Zbójna z dnia 28 grudnia 2012 r.: Nr XIX/98/12 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbójna na lata 2013-2024 oraz Nr XIX/99/12 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Zbójna na rok 2013.

Według uchwały budżetowej na 2013 rok Gmina Zbójna planuje deficyt budżetu w kwocie 929 945 zł, stanowiący różnicę między planowanymi dochodami w wysokości ogółem 17 059 862 zł (z tego dochody bieżące 13 116 740 zł, dochody majątkowe 3 943 122 zł) a wydatkami w kwocie ogółem 17 989 807 zł (z tego wydatki bieżące 12 852 260 zł, wydatki majątkowe 5 137 547 zł). Deficyt ten ma być pokryty przychodami pochodzącymi z kredytów, tj. ze źródła, o którym mowa w art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach

publicznych. Gmina zamierza również zaciągnąć zobowiązania dłużne na sumę 70 055 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, zatem łączna wartość planowanych przychodów z tytułów dłużnych wynosi 1 000 000 zł. Rozchody, tytułem spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań, zaplanowano w kwocie 70 055 zł.

Stosownie do uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gmina Zbójna zamierza spłacać planowany i zaciągnięty dług do końca 2024 roku, przy czym od 2014 roku przychody z tytułów zwrotnych nie są prognozowane. Według założeń WPF począwszy od 2014 roku Gmina ma osiągać dodatnie wyniki budżetów w wartościach, które umożliwią finansowanie rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu. Jak wynika z objaśnień przyjętych wartości, zawartych w załączniku nr 3 do uchwały, prognoza rozchodów na poszczególne lata została oparta o planowaną restrukturyzację istniejącego zadłużenia, polegającą na konsolidacji długu i ustaleniu nowego harmonogramu spłat, a także przy uwzględnieniu spłaty długu planowanego do zaciągnięcia. Skład Orzekający zaznacza, iż wydając niniejszą opinię przyjął założenie, że restrukturyzacja zadłużenia zostanie przeprowadzona w sposób uwzględniony w przyjętej Prognozie Finansowej.

Planowana na koniec 2013 roku kwota długu ma wynosić 9 749 770 zł, co w relacji do planowanych na ten rok dochodów stanowi 57,15%. Relacja ta jest wysoka, pozostaje jednakże poniżej granicznej wartości wynoszącej 60% na podstawie art. 170 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r. (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w zw. z art. 85 pkt 3 i art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.). Natomiast relacja spłaty długu wraz z odsetkami do planowanych w 2013 roku dochodów, wynosząca 3,72%, pozostaje znacznie poniżej dopuszczalnego wskaźnika 15%, określonego w obowiązujących w tym okresie przepisach art. 169 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r. Z przedstawionych w Prognozie wartości wynika też, że w latach 2014-2024 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Odnosnie tej relacji Skład Orzekający zauważa jednak, że według przyjętej Prognozy Finansowej począwszy od 2014 roku ma nastąpić znaczący wzrost nadwyżek operacyjnych w stosunku do lat 2012-2013. Jest to spowodowane przede wszystkim przyjęciem na rok 2014 i rok 2015 prognozy znacznie wyższego przyrostu dochodów bieżących od przyrostu wydatków bieżących. W relacji rok do roku dochody bieżące mają w tym okresie wzrosnąć o 8,4% oraz 5,2%, natomiast w odniesieniu do wydatków bieżących przyjęto projekcję, iż w 2014 roku będą one stanowiły 98,7% wydatków zaplanowanych w budżecie na 2013 rok, natomiast w roku 2015 wyniosą

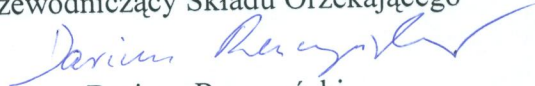
101,9% wydatków roku 2014 (skokowy wzrost tych wydatków o 11,6% prognozuje się na rok 2016). Przyjęte założenia prognozy wartości dochodów i wydatków skutkują poprawą relacji, o której mowa w art. 243 ustawy. Z tego względu Skład Orzekający zastrzega, że niezbędne jest utrzymanie dyscypliny w wykonaniu budżetu na 2013 rok i lata kolejne, ponieważ nieosiągnięcie zakładanych nadwyżek operacyjnych (czy też dochodów ze sprzedaży majątku planowanych w latach 2013-2014) stanowić będzie zagrożenie dla właściwej obsługi zadłużenia Gminy. Przywołania w tym kontekście wymaga, że w roku 2014 i 2016 oraz w latach 2019-2021 różnice pomiędzy maksymalnymi dopuszczalnymi wskaźnikami spłat zobowiązań a wskaźnikami spłat długu w tych latach pozostają poniżej 1%.

Mając na uwadze, że zaciągnięcie kredytów w planowanej na 2013 rok wysokości, w tym na pokrycie deficytu, wywiera bezpośredni wpływ na wskaźniki obsługi długu, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Dariusz Renczyński

