



UCHWAŁA Nr IV.00313-5/13

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Białymstoku z dnia 16 kwietnia 2013 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty przez Gminę Zbójna kredytu
długoterminowego w kwocie 4 149 905 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej
zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Dariusz Renczyński	- przewodniczący
Bogusław Dębski	- członek
Aleksander Piszczatowski	- członek

opiniuje pozytywnie

możliwość spłaty przez Gminę Zbójna przewidzianego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w wysokości 4 149 905 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Zbójna pismem z dnia 22 marca 2013 r. (znak: SK.3021.3.2013; data wpływu do RIO: 29.03.2013 r.) wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego konsolidacyjnego w wysokości 4 149 905 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów.

Podstawą wystąpienia przez Wójta Gminy z przedmiotowym wnioskiem jest uchwała Nr XXI/114/13 Rady Gminy Zbójna z dnia 21 marca 2013 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów. W uchwale tej Rada Gminy postanowiła m.in. o zaciągnięciu kredytu konsolidacyjnego w kwocie 4 149 905 zł, określiła że kredyt zostanie spłacony z dochodów budżetowych w latach 2016 – 2024, a także upoważniła Wójta Gminy do zawarcia umowy kredytowej.

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwałę budżetową Gminy Zbójna na 2013 rok, z uwzględnieniem zmian dokonanych uchwałą Nr XXI/112/13 Rady Gminy Zbójna z dnia 21 marca 2013 r., a także Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Zbójna na lata 2013-2024, z uwzględnieniem zmian wprowadzonych uchwałą Nr XXI/113/13 Rady Gminy z dnia 21 marca 2013 r.

Z aktualnego planu budżetu Gminy Zbójna wynika, że na 2013 rok zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 641 774 zł stanowiący różnicę między planowanymi dochodami ogółem w wysokości 17 320 372 zł (z tego dochody bieżące 13 175 044 zł, dochody majątkowe 4 145 328 zł) oraz wydatkami ogółem w kwocie 17 962 146 zł (z tego wydatki bieżące 12 662 599 zł, wydatki majątkowe 5 299 547 zł). Źródłem pokrycia planowanego deficytu ustanowiono przychody z tytułu kredytu długoterminowego. Łączna planowana na 2013 kwota przychodów – w całości z tytułu kredytów – wynosi 1 000 000 zł, ponieważ Gmina zamierza również zaangażować przychody zwrotne na sumę 358 226 zł w spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych (plan rozchodów budżetu – 358 226 zł).

W obowiązującej Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Zbójna, sporządzonej na lata 2013-2024, przyjęto dla roku 2013 wartości zgodne z planem budżetu na ten rok w zakresie m.in. wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego, co odpowiada treści art. 229 ustawy o finansach publicznych. Dług publiczny Gminy Zbójna na koniec 2013 roku ma wynosić 9 391 505 zł, co w relacji do planowanych na ten rok dochodów ogółem wynosi 54,22%. Relacja ta jest znacząca, pozostaje jednakże poniżej granicznej wartości wynoszącej 60% na podstawie art. 170 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r. (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w zw. z art. 85 pkt 3 i art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.). Określona w WPF dla 2013 roku relacja spłaty długu wraz z odsetkami do planowanych w tym roku dochodów również nie narusza dopuszczalnego wskaźnika 15%, określonego w obowiązujących w tym okresie przepisach art. 169 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r. – relacja ta wynosi 5,64%. Z przedstawionych w Prognozie wartości, w tym wartości sprawozdawczych z wykonania budżetów w latach 2011-2012, wynika również, że w roku 2014 i kolejnych latach objętych Prognozą nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu). Gmina Zbójna zamierza spłacać zaciągnięty oraz planowany do zaciągnięcia dług do końca 2024 roku, przy czym według Prognozy od 2014 roku nie zakłada się pozyskiwania przychodów z tytułów dłużnych.

Z przyjętych założeń prognostycznych wynika, że począwszy od 2014 roku Gmina ma osiągać dodatnie wyniki budżetów w wielkościach umożliwiających sfinansowanie planowanych na poszczególne lata rozchodów. Ponadto w kolejnych latach prognozowane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Według objaśnień przyjętych w Prognozie Finansowej wartości (załącznik nr 3 do uchwały Rady Gminy Nr XXI/113/13 z dnia 21 marca 2013 r.) zaciągnięcie kredytu długoterminowego w kwocie 4 149 905 zł jest związane z planowaną restrukturyzacją istniejącego (już zaciągniętego) zadłużenia polegającą na konsolidacji części długu i ustaleniu nowego harmonogramu jego spłat, uwzględniającego możliwości finansowe oraz ograniczenia wynikające z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Zaciągnięcie tego kredytu, na co wskazują plan budżetu na 2013 rok oraz prognozy wartości budżetów na lata kolejne, nie spowoduje wzrostu zadłużenia, ani też jednorazowego wzrostu przychodów i rozchodów (operacje w zakresie restrukturyzacji zadłużenia nie będą związane z przepływami finansowymi na rachunku bieżącym budżetu Gminy, tym samym nie będą miały negatywnego wpływu na zachowanie w 2013 roku relacji, o której mowa w art. 169 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r.).

Skład Orzekający wydając – z wyżej przytoczonych względów – pozytywną opinię o planowanym kredycie konsolidacyjnym podkreśla konieczność zachowania dyscypliny w wykonaniu budżetu bieżącego roku i lat kolejnych celem urzeczywistnienia zakładanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu warunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów, a także pozyskaniem zakładanych wartości ze sprzedaży majątku.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Dariusz Renczyński

