

długoterminowego – wyniosła zgodnie z planem 2 200 000 zł. Rozchody tytułem spłat zobowiązań dłużnych wyniosły 1 187 146,40 zł i minimalnie przekroczyły limit planowany w kwocie 1 187 052 zł. Z danych sprawozdawczych wynika, że na koniec roku wystąpiła nadwyżka operacyjna (dodatnia różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w kwocie 83 843,80 zł, co wskazuje na zachowanie wymogu zrównoważenia części bieżącej budżetu ustanowionego w art. 242 ustawy o finansach publicznych

Stan długu publicznego gminy Zbójna na koniec 2012 roku wyniósł 8 819 730,80 zł, co w relacji do wykonanych dochodów stanowi 53,56%. Wskazana relacja jest znacząca, pozostaje jednakże poniżej granicznej wartości wynoszącej 60% na podstawie art. 170 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r. (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w zw. z art. 85 pkt 3 i art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.). Także relacja spłaty długu wraz z odsetkami do planowanych w 2012 roku dochodów nie narusza dopuszczalnego wskaźnika 15%, określonego w obowiązujących obecnie przepisach art. 169 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r. – relacja ta wynosi 10,16%. Zobowiązania wymagalne, jak wynika z przedłożonej sprawozdawczości, nie wystąpiły.

Wartość należności wymagalnych gminy na koniec 2012 roku, według sprawozdania Rb-27S (kol. 10), zamknęła się kwotą 244 393,85 zł (w tym od dłużników alimentacyjnych 188 904,77 zł, z tytułu podatków i opłat 51 232,52 zł). Wartość zaległości ogółem w stosunku do stanu na koniec roku 2011 (200 864,26 zł) wzrosła o kwotę 43 529,59 zł.

Skład Orzekający podkreśla, że mimo przedstawionych danych ogólnych o wykonaniu budżetu w 2012 roku, wskazujących m.in. na zachowanie podstawowych wymogów w zakresie poziomu długu publicznego oraz wykonania części bieżącej budżetu, w gospodarce finansowej gminy wystąpiły nieprawidłowości.

Z danych sprawozdania Rb-28S wynika, że nastąpiły znaczne przekroczenia planów wydatków na wynagrodzenia (par.4010) w rozdz. 80101 „Szkoły podstawowe” – na kwotę 101 912,53 zł oraz w rozdz. 80110 „Gimnazja” – na kwotę 43 550,64 zł (razem 145 463,17 zł). Według sprawozdania opisowego z wykonania budżetu gminy, do przekroczenia planów wydatków doszło w grudniu 2012 roku we wszystkich szkołach, przy czym łączna kwota wydatków poniesionych w jednostkach budżetowych z przekroczeniem limitów planów finansowych wyniosła 238 404,20 zł (różnica pomiędzy danymi sprawozdania Rb-28S, a przedstawionymi w sprawozdaniu opisowym – jak należy wnioskować – wynika z faktu, że w dniu 28 grudnia 2012 r. Rada Gminy uchwałą Nr XIX/95/12 zwiększyła plan wydatków w dziale 801 o łączną kwotę 93 831 zł). W wyjaśnieniu powodów przekroczeń planów Wójt Gminy wskazał m.in., że kierownikom podległych jednostek nie udało się ograniczyć wydatków osobowych determinowanych ustawą Karta Nauczyciela, podniósł, że gmina była zobowiązana do zmniejszenia planu dochodów bieżących o 618 120 zł w związku z ustaleniami kontroli UKS, ponadto zaznaczył, że ograniczenia wynikające z art. 242 ustawy o finansach publicznych nie pozwoliły na dokonanie zmiany planu budżetu. W kontekście tych wyjaśnień Skład Orzekający podkreśla, że zawarta w przepisach art. 44 ust. 1 pkt 2, art. 52 ust. 1 pkt 2 oraz art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych zasada, iż wydatki publiczne winny być ponoszone w granicach ustalonych limitów (z uwzględnieniem prawidłowo dokonanych przeniesień) doznaje tylko jednego ustawowo określonego wyjątku – przewidzianego w art. 256 ustawy. Dotyczy on sytuacji ponoszenia wydatków nieprzewidzianych, których obowiązkowe płatności wynikają z tytułów wykonawczych, wyroków sądowych lub ugód.

Dane bilansu z wykonania budżetu gminy Zbójna sporządzonego na dzień 31 grudnia 2012 r. świadczą natomiast, zdaniem Składu Orzekającego, o zaangażowaniu w realizację wydatków budżetowych kwoty ok. 251 000 zł ze środków raty części oświatowej subwencji ogólnej na styczeń 2013 roku, która wpłynęła w grudniu roku 2012. Wskazuje na to porównanie wielkości dotyczącej stanu środków pieniężnych budżetu na koniec roku (34 222,25 zł) powiększonego o należności budżetu (18 976,53 zł), z wielkością przekazanej raty subwencji (304 326 zł – rata ta podlega zarachowaniu do dochodów budżetu na rok