

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-68/2022

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 19 stycznia 2022 r.**

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Gminę Zbójna.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137, ze zm.), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Beata Chmielewska	- członek

opiniuje pozytywnie

- możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Zbójna;
- prawidłowość planowanej kwoty długu, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Gminy Zbójna z dnia 30 grudnia 2021 r.: Nr XXIV/160/21 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Zbójna na rok 2022 oraz Nr XXIV/159/21 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbójna na lata 2022-2033.

W budżecie 2022 roku Rada uchwaliła podstawowe wielkości w następujących wysokościach:

- dochody ogółem w kwocie 24 893 367 zł, w tym dochody bieżące – 19 002 199 zł i dochody majątkowe – 5 891 168 zł;
- wydatki ogółem w wysokości 26 278 967 zł, w tym wydatki bieżące – 18 642 199 zł i wydatki majątkowe – 7 636 768 zł;
- przychody w łącznej kwocie 1 805 600 zł;
- rozchody w łącznej wysokości 420 000 zł.

W związku z tak przyjętą konstrukcją budżetu deficyt planowany na 2022 rok wyniesie 1 385 600 zł, i zgodnie z postanowieniem zawartym w § 6, zostanie on pokryty przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów w kwocie 1 080 000 zł oraz wolnych środków, jako nadwyżki środków

pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w wysokości 305 600 zł.

Powyższe zgodne jest z dyspozycją przepisu art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy o finansach publicznych. Analizując dane przedstawione w konstrukcji budżetu, przewidywane wykonanie budżetu za rok 2021 zawarte w Załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbójna na lata 2022-2033, bilans z wykonania budżetu za rok 2020 sporządzony na dzień 31 grudnia 2020 r. a także posiadane dane sprawozdawcze stwierdzić należy, iż Gmina będzie dysponowała wewnętrznymi bezzwrotnymi środkami w wysokości wystarczającej do pokrycia planowanego deficytu.

Planowany do zaciągnięcia kredyt długoterminowy ma być częściowo – w wysokości 420 000 zł- przeznaczony również na spłatę zobowiązań dłużnych wcześniej zaciągniętych. Tak przyjęty sposób finansowania zarówno deficytu, jak i spłaty rozchodów spowoduje wzrost zadłużenia Gminy na koniec roku 2022. W porównaniu z wykonaniem roku 2021, w którym dług wynosił 4 873 571,50 zł wzrósł on do kwoty 5 953 571,50 zł.

Z uchwały Nr XXIV/159/21 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbójna na lata 2022-2033 wynika, że Gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2033 roku. W pozostałym okresie, na jaki sporządzono WPF, nie planuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych, ponieważ według założeń przedłożonej WPF od roku 2023 prognozuje się budżety nadwyżkowe (z przeznaczeniem na spłatę zobowiązań dłużnych).

Wójt Gminy Zbójna, biorąc za podstawę art. 7 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz innych ustaw dotyczący zmiany brzmienia art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 oraz z 2021 r. poz. 1927), w piśmie Nr 1/21 z dnia 12 listopada 2021 r. (wpłynęło do tut. Izby dn. 15 listopada 2021 r.) poinformował, iż do ustalenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025 przyjęto okres siedmiu lat do wyliczenia maksymalnego dopuszczalnego limitu spłat zobowiązań. W budżecie zaplanowanym na rok 2022 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 4,01% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2021 r. stanowiącym 14,45% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 15,30%).

W zaplanowanym na 2022 rok budżecie nadwyżka operacyjna, czyli dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, wynikająca z art. 242 ustawy o finansach publicznych, wynosi 360 000 zł. W kolejnych latach, tj. 2023-2033 również zakładane są nadwyżki operacyjne, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, które zdaniem Składu Orzekającego zaplanowane zostały w sposób ostrożnościowy, tj. nie odbiegający od wysokości nadwyżek wypracowanych w latach poprzednich, bowiem kwoty nadwyżek operacyjnych wynikające z danych historycznych przedstawiały się w następujący sposób:

- rok 2015 – 1 155 635,11 zł;

- rok 2016 – 1 717 903,01 zł;

- rok 2017 – 1 759 146,64 zł;
- rok 2018 – 1 821 841,81 zł;
- rok 2019 – 1 973 551,32 zł;
- rok 2020 – 1 871 967,84 zł;
- przewidywane wykonanie roku 2021 – 1 104 289 zł.

Z uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbójna na lata 2022-2033 wynika, iż w całym okresie objętym prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład Orzekający zauważa jednak, iż biorąc pod uwagę długi okres, na jaki planowana jest WPF, realizacja przyjętych w niej wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. Konieczne jest więc nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w prognozie.

Mając na uwadze przedstawione dane planistyczne i sprawozdawcze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Marlena Stachurska-Janczyło