



UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-139/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 5 grudnia 2024 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Zbójna na rok 2025 oraz o możliwości sfinansowania przedstawionego w tym projekcie deficytu budżetowego

Na podstawie art. 13 pkt3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2023 r., poz. 1325, ze zm.), art. 238, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2024 r., poz. 1530, ze zm.) oraz zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło	- przewodnicząca
Beata Chmielewska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

opiniuje pozytywnie

- **przedłożony przez Wójta Gminy Zbójna projekt uchwały budżetowej Gminy Zbójna na 2025 r., z uwagami sformułowanymi w uzasadnieniu;**
- **możliwość sfinansowania przedstawionego deficytu w projekcie budżetu na 2025 r.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu gminy Zbójna na 2025 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Wójta Gminy Zbójna zarządzeniem Nr 77/24 z dnia 15 listopada 2024 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2024 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbójna na lata 2025-2038 wraz z prognozą kwoty długu i spłaty zobowiązań na lata 2025-2038, przyjętego zarządzeniem Nr 76/24 z dnia 15 listopada 2024 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2025 rok spełnia podstawowe wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237 i art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.), między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych oraz upoważnienia do ich zaciągania.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu został opracowany w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej zgodnie z postanowieniami uchwały Nr XXVII/135/10 Rady Gminy Zbójna z dnia 31 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczegółowości

materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu oraz art. 235 ust. 4 i art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ww. ustawy.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu gminy Zbójna na 2025 rok planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem 31 884 193 zł, w tym: bieżące 27 198 345 zł, majątkowe 4 685 848 zł;
- wydatki ogółem 35 357 133 zł, w tym: bieżące 25 060 570 zł, majątkowe 10 296 563 zł.

W związku z tak przyjętą konstrukcją deficyt budżetu wyniesie 3 472 940 zł. Zgodnie z § 6 uchwały ma on zostać pokryty przychodami pochodzącymi z:

- zaciąganych kredytów w kwocie 3 430 000 zł;
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 42 940 zł.

Łączna planowana w projekcie budżetu na 2025 rok kwota przychodów wynosi 3 542 940 zł. Rozchody zaplanowano w wysokości 70 000 zł (pokrycie planowanym do zaciągnięcia kredytem długoterminowym). Analiza sprawozdań budżetowych oraz finansowych j.s.t., w tym bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2023 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2023 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2024 określonego w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazuje, iż Gmina będzie w posiadaniu przychodów wewnętrznych w wysokości niezbędnej do zaangażowania w budżecie 2025 roku.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnią różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 2 137 775 zł, wypełniającą dyspozycję wynikającą z art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2025-2038, zadłużenie Gminy Zbójna na koniec 2025 roku wyniesie 6 883 571,50 zł. W pozostałym okresie objętym Prognozą jednostka nie planuje zaciągania zobowiązań dłużnych, a zaciągnięty dług ma zostać spłacony do końca 2038 roku. Według założeń przedłożonego projektu WPF od 2026 roku Gmina Zbójna ma osiągać dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w tych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego długu.

W całym okresie objętym Prognozą zostanie zachowana relacja, o której stanowi art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). W roku 2025 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 1,80 % przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2024 r. stanowiącym 13,73 %. Maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego projektowany rok budżetowy wyniesie 14,88 %.

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu uchwały budżetowej Gminy Skład Orzekający zauważa, iż:

- środki ujęte w rozdziale 92109 planu dochodów – zgodnie z uzasadnieniem do projektu uchwały – pochodzić mają z Krajowego Planu Odbudowy i w związku z tym powinny być ujęte w rozdziale do tego dedykowanym, tj. „75867 Krajowy Plan Odbudowy”;
- w planie dochodów przyjęto w rozdziale 71035, w par. 2020 dotację w wysokości 15 000 zł. Środki te nie zostały rozdysponowane na utrzymanie cmentarzy (w planie wydatków nie zawarto rozdziału 71035);
- występuje rozbieżność pomiędzy załącznikiem wydatków a uzasadnieniem do projektu uchwały w sprawie budżetu gminy Zbójna w zakresie kwoty ujętej w rozdziale 01030, par. 2850 (w planie wydatków ujęto 1 170 zł, a w uzasadnieniu widnieje kwota 2 030 zł).

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Marlena Stachurska-Janczyło

